



# 节能减排 信息动态

Energy Conservation &  
Emission Reduction

2015年12月11日 总第74期

中环联合认证中心  
应对气候变化部  
(Department of Climate Change)



# 目录

- ◇ **【市场热点】** .....4
  - 各交易所碳市价格走势（2015 年 12 月 04 日-2015 年 12 月 10 日） .....4
  - 中国碳市场试点累计成交额已超过 13 亿元 .....4
  - 全国统一碳市场 2017 年运行：将涵盖一万家以上企业 .....5
  - 碳交易，湖北如何当上领头羊 .....7
  - 包头：我市首届碳排放交易体系建设培训结束 .....10
  - 晋城：72 家排放单位接受现场碳盘查 .....10
  - 中国船级社拟在非洲建碳交易市场 .....11
- ◇ **【政策聚焦】** .....11
  - 甘肃省人民政府办公厅关于加强全省 2015 年碳排放控制工作的通知 .....11
  - 关于组织开展低碳商业、低碳城镇和低碳社区试点工作的通知 .....13
  - 山西省人民政府办公厅关于印发山西省进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作方案的通知 .....15
  - 四川省推行环境污染第三方治理 .....18
- ◇ **【国内资讯】** .....18
  - 外交部：中国已成为世界节能和利用新能源第一大国 .....18
  - 工信部：绿色制造工程实施方案将于近期出台 .....19
  - 交通运输部：我国首次设立排放控制区 .....20
  - 中国 55 个园区开展低碳工业试点 .....21
  - 云南提前完成“十二五”碳强度下降目标 .....22
  - 嘉兴市出台氨氮、氮氧化物初始排污权有偿使用费征收标准 .....23
  - 购买减排量助推清洁生产 .....23
  - 江苏“十三五”定调绿色发展 将先行开展生态环境管理制度综合改革试点 .....24
  - 台湾地区减碳排名列全球“非常糟糕”名单 .....26
- ◇ **【国际资讯】** .....27
  - 潘基文：2016 年气候行动伙伴关系将在巴黎之后保持行动势头 .....27
  - 解振华：中国将与欧盟合作加快推进碳市场建设 .....28
  - 巴黎大会提交气候协议最终草案（附链接） .....29
  - 气候变化巴黎大会进入倒计时 三大关键问题仍存分歧 .....30
  - 环境署发布减排差距报告 评估“国家自主贡献”减排方案 .....31
  - 中国在巴黎气候大会上发布《第三次气候变化国家评估报告》 .....32
  - “基础四国”发表声明敦促发达国家履行气候资金义务 .....34
  - 巴黎气候大会至收官阶段，美欧与 79 小国结成“雄心”联盟 .....35

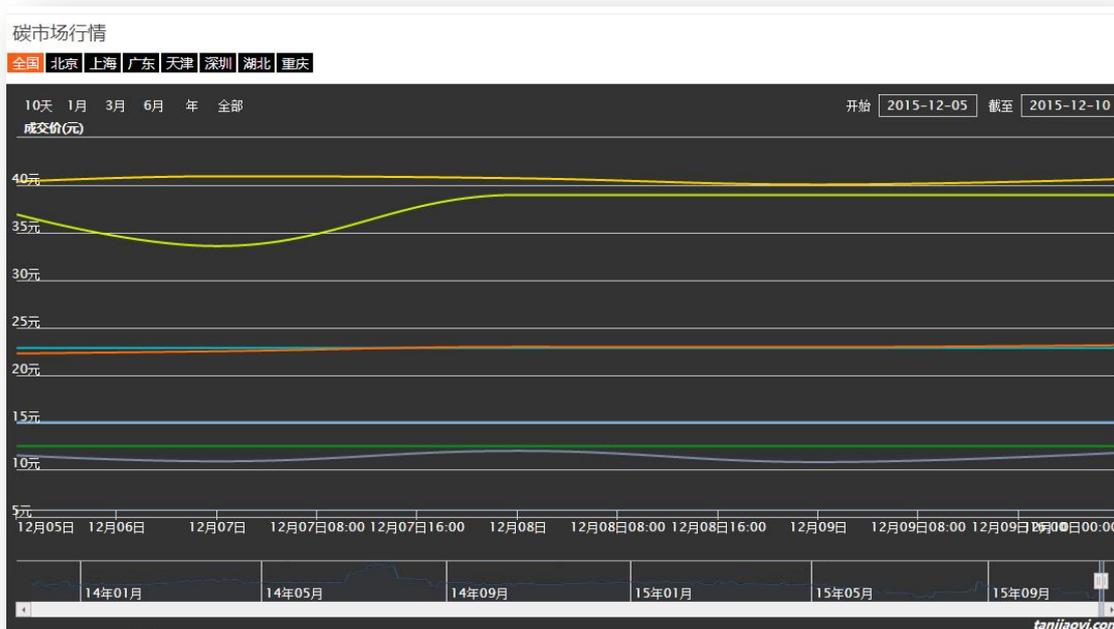


印度在联合国气候大会上表示愿意减少煤炭的消耗 .....	37
非洲多国要求发达国家为全球变暖提供赔偿 .....	38
今年全球碳排放可能微跌 0.6% .....	39
<b>◇ 【推荐阅读】</b> .....	40
李怒云：增加森林碳汇加快森林面积增长促进碳交易 .....	40
城市温室气体清单编制与应用的国内外经验 .....	42
石化企业温室气体排放哪里来？——图解排放源识别三步法 .....	43
<b>◇ 【行业公告】</b> .....	44
2015 年度广东省碳排放配额有偿发放(第二次) 公告 .....	44

## ◇ 【市场热点】

## 各交易所碳市价格走势（2015 年 12 月 04 日-2015 年 12 月 10 日）

发布日期：2015-12-10 来源：碳 K 线



## 中国碳市场试点累计成交额已超过 13 亿元

发布日期：2015-12-9 来源：新华社



新华社巴黎 12 月 8 日电中国气候变化事务特别代表解振华 8 日在巴黎气候变化大会上披露，截至今年 10 月底，包括北京、

上海等 7 省市在内的中国碳排放权交易市场试点的累计配额公开交易量超过 4600 万吨，累计成交额超过 13 亿元人民币。

解振华说，从实践情况看，碳交易机制对于有效控制碳排放增长、推动地方产业结构调整优化调整起到了显著效果。在碳排放总量和碳强度上，被纳入 7 省市碳市场试点的 2000 多个企事业单位连续保持双降趋势。

解振华说，在借鉴试点经验的基础上，中国正在加速建设全国碳排放权交易市场。2016 年，中国将重点推进碳排放权交易的

立法工作，争取尽早出台国务院的行政法规，同时将开展碳排放权配额分配工作，出台一系列配套规定，为 2017 年顺利启动全国碳排放权交易市场做好准备。

解振华说，中国有决心、有信心建立一个公平、公开的碳排放权交易制度，也愿意与国际各方加强合作与交流，共同推进在全球范围内运用市场手段应对气候变化。

国家发展和改革委员会气候司副司长蒋兆理当日也在巴黎透露，七省市试点为中

国建立全国碳排放权交易体系积累了较丰富的经验。由于各试点体系设计差别较大，难以连接成一个统一的体系，全国碳排放权交易市场的建设将在总结各试点经验的基础上“推倒重来”。

建立碳排放权交易市场是中国利用市场机制应对气候变化的一个举措。2011 年中国启动碳排放权交易市场试点工作，北京、上海、天津、重庆、深圳、湖北、广东等 7 省市被列为试点。

## 全国统一碳市场 2017 年运行：将涵盖一万家以上企业

发布日期：2015-12-10 来源：央广网



目前，我国已经开展了 7 个省市碳排放权交易试点工作。中国气候变化事务特别代表解振华曾在上个月表示，我国将争取 2017 年启动全国碳市场。国家发改委气候司副司长蒋兆理介绍，未来的全国统一碳市场与现有的交易试点是完全不同的市场。换句话说，当全国碳交易市场建立起来的时候，七个交易试点就自动消失了。因为全国统一碳市场必须要坚持统一的标准：统一的 MRV（监测、报告、核查）体系，统一的配额分配，以及统一的法律基础。而这些优势都是七个碳交易试点不能实现的。

是不是七个碳交易试点未来就不能发挥作用了呢？对此，蒋兆理解释，参与碳交易试点的企业、地方政府以及第三方机构将在未来的碳市场中继续发挥作用。将充分考虑已经参与碳交易试点企业继续存在的条件，在准入门槛上为其留出特殊空间，让这些企业成为全国统一碳市场的有机组成部分。

**碳市场将作为减排有效工具 而非减排唯一手段**

不可否认的是，中国碳市场与欧盟碳市场存在巨大差异。欧盟承诺的减排目标完全转移至碳市场，碳市场的总量分配直接跟国家减排目标挂钩。蒋兆理说，中国是发展中国家，碳市场要作为减排的有效工具，而不是减排的唯一手段。中国碳市场的总量分配，应该跟全国的、长期的减排目标有关系，但不完全是线性的关系。

蒋兆理认为，全国碳市场的配额目标应该高于国家的减排目标，因为目前参与碳市场交易的企业也是全国减碳潜力最大的地方，是未来国家减碳的重点，应该承担更高的标准和更重的责任。只有通过制度设计，才能确保中国碳市场相对稳定的运行，实现碳价逐年提高的长期目标。

#### 配额市场与自愿减排交易市场之间建立良性互动

目前，中国的碳排放市场由自愿减排交易市场和配额市场两部分组成。经政府部门核定，企业所取得的一定时期内“合法”排放温室气体的总量即为配额；而自愿减排（核证自愿减排量，英文全称为 China Certified Emission Reduction，简称 CCER）则是经国家核证的减排量——来自清洁能源、节能减排等领域的项目，可通过认证而拥有自愿减排量。由于排放单位可以使用核证自愿减排量抵消部分实际排放量，因而具有市场交易价值。

如今，中国的碳交易市场中主要还是配额交易，CCER 交易还处于起步阶段。但蒋兆理预测，将在未来成为中国蓬勃发展的领域，这些减排量还要在一定程度上跟全国统一碳市场建立联系。不过，由于初期碳市场供求关系的脆弱平衡，中国不会大量的把 CCER 的减排量投入到碳市场，防止给碳市

场的微弱平衡带来毁灭性打击。蒋兆理表示，将在制度设计层面让配额市场与自愿减排交易市场之间形成良性互动。

蒋兆理认为，恰当地处理全国统一碳市场与 7 个交易试点、国家减排目标以及自愿减排交易三者之间的关系，对中国建立和完善全国统一碳市场有非常重要的作用。

#### 全国统一碳市场建设时间表出炉

全国统一碳市场建设工作 2014 年启动，期间开展了全国碳交易的法律法规和配套细则、技术标准的编制工作，在 2014 年完成了十个行业的企业碳排放核算报告技术指南。今年，正式颁布了这十个行业的企业排放核算标准。其它一些基础设施也在 2014 年以来陆续得到建立和完善。2016 年，国家将对地方的碳市场、参与碳市场交易的企业进行核查和配额的初始分配。按照中央的部署，2017 年实现全国统一碳市场的运行。

据预测，全国统一碳市场将涵盖一万家以上的企业，这些企业的准入门槛是年消费一万吨标准煤以上。对于已经运行的七个试点地区的企业，他们的准入门槛则不在全国的统一标准范围之内。

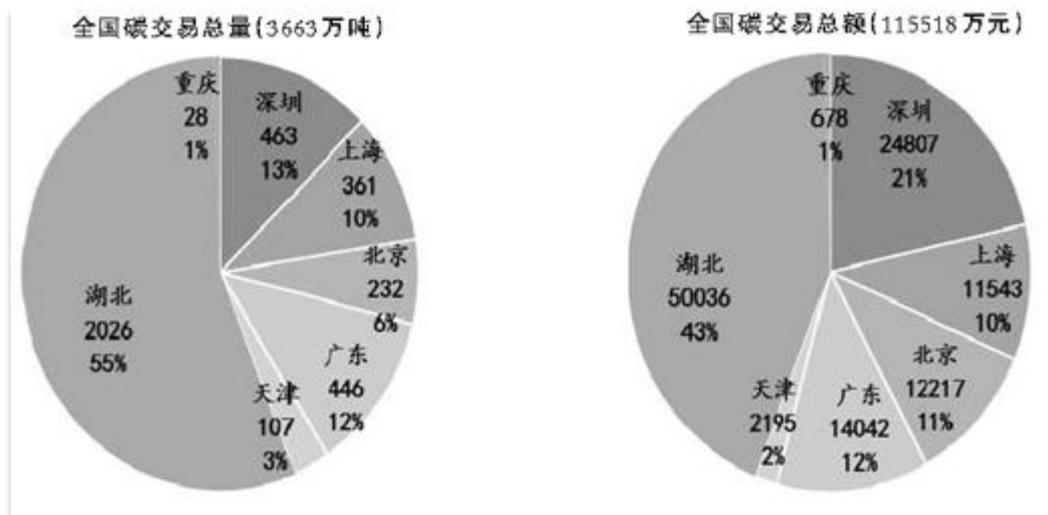
根据现有的行业和准入门槛规定，首批全国碳市场的规模、碳排放量约在 30 至 40 亿吨之间。若仅考虑现货交易，每年的交易量将达到 12 至 80 亿元人民币。若进一步考虑期货交易，交易量将达到 600 至 4000 亿人民币。蒋兆理说，因为目前的计算带有很大的不确定性，所以估算的差距比较大。

总之，未来的全国统一碳市场将是一个涵盖范围广、并且真正能够对控制温室气体排放发挥核心作用的机制。



## 碳交易，湖北如何当上领头羊

发布日期：2015-12-5 来源：《人民日报》（2015年12月05日 09版）



图表数据为 2015 年 1 月 1 日到 11 月 30 日。

2013年6月，我国首个碳排放权交易平台在深圳启动；之后，北京、天津、上海、广东、湖北、重庆陆续开展了碳排放权交易试点。

截至今年10月30日，湖北碳市场配额累计成交2371万吨，交易总额5.7亿元。二级市场交易量、交易额等多项指标均为全国第一。其中，累计日均成交量5.1万吨，占全国60.5%。

### 真正市场化，让企业吃到“苦头”尝到“甜头”

去年4月，湖北碳排放权交易中心开市。湖北能源集团鄂州发电有限公司，抢得了碳交易首单。“从开市至今，公司碳交易额达3334万元，实现收益570万元。”公司副总经理闵俊华说。

根据对一年耗能6万吨标准煤以上的工业企业碳排放盘查结果，湖北把138家企业纳入碳排放配额管理，涉及电力、钢铁、水泥、化工等12个行业。

“既然是‘交易’，就要真正发挥市场在资源配置中的决定性作用。”交易中心总经理刘汉武说，过去，节能减排常常是以行政命令手段解决，导致企业积极性不足。交易中心在成立之初，就把真正发挥市场作用当作核心目标。

2014年，湖北碳排放配额总量为3.24亿吨，包括年度初始配额、政府预留配额以及新增预留配额。年度初始配额就是所有纳入企业初始配额之和，新增预留配额是指根据企业新增产能和产量变化确定的配额。

“与其他试点地区不同的是，湖北预留出了配额总额的8%，防止履约期前企业竞相购买配额而导致市场出现异常波动。”刘汉武说。

根据《湖北省碳排放权管理和交易暂行办法》，年度初始配额通过注册登记系统，一次性发放给企业；次年履约期前，在完成企业碳排放核查后，核定并发放企业新增配额。

“价格是最能反映市场供求关系的信号。在履约期前，配额不足企业往往需要高价购买排放配额。这倒逼无法履约企业下决心节能减排，同时也让按时履约企业获得高价收益，从而更有动力降低能耗以及排放。”武汉大学气候变化与能源环境研究中心主任齐绍洲教授认为，只有让纳入配额管理企业或者吃到“苦头”，或者尝到“甜头”，碳交易才能真正起到调控排放的作用。

“碳市场与其他减排方式最根本的不同，就在于价格手段。如果没有价格变化，不如直接采取缴纳碳税或者以行政命令来控排。”齐绍洲告诉记者，只有通过交易产生价格信号，才能由此促使企业以最低代价落实节能减排任务。没有交易，就无所谓市场。建碳市场，就要发挥市场功能。

闵俊华表示，只有企业真正从碳交易中获得了实惠，节能减排的积极性才会被调动。

至 2014 年年底，共有 50 家企业累计投入 47.7 亿元用于节能降碳，节能改造投资比 2013 年增长 38%。

“节能技改极大地降低了企业碳排放量，企业也通过碳交易直接获取减排收益近 1.1 亿元，碳市场的减排激励机制初步形成。”刘汉武说。

去年，138 家企业排放总量为 2.36 亿吨，排放量同比下降 3.14%。

### 参与主体多，碳市场流动性增强，成交价格稳定

“碳市场投资者必须多元，如果只是控排企业之间相互买卖，市场的流动性就会大幅降低。”齐绍洲认为，湖北碳市场较其他试点地区活跃的一个重要原因，是放开了对投资人的限制。

今年 6 月，国家外汇管理局正式批复同意合格境外投资者参与湖北碳市场，可以外汇或跨境人民币参与碳排放权交易。湖北省

发改委应对气候变化处处长田啟表示，合格境外投资者普遍有欧盟碳市场的实际操作经验。“境外投资者直接参与碳交易，有利于增强碳市场流动性，有利于碳市场发现和释放价格信号，引导企业积极节能减碳。”

截至今年 10 月，交易系统共开通碳交易账户 6292 户，其中个人账户达 6080 户，控排企业和机构数量分别为 137 户和 75 户。湖北市场参与主体数量，在全国 7 个试点中遥遥领先。

“只要申请注册登记开户，再下载一个交易软件，就可以进行交易，跟股票差不多，投资没有门槛。”个人投资者宋长安告诉记者。在 7 个试点地区中，目前只有湖北、深圳和天津对个人投资者开放。

“如果一个市场不活跃，控排企业想买卖配额时是无法进行交易的。适当的活跃，有助于企业在平时就可以进行碳资产管理。”齐绍洲认为，个人投资者参与有助于增强市场活跃度。多元化的市场主体博弈形成了价格均衡，使湖北碳交易成交价稳定在每吨 20 元至 30 元之间，不像一些地区因初始价格定得过高导致大起大落，从而更有利于企业降低减排成本。

以前，企业碳资产无法“变现”，更无法在金融机构抵押。为了将碳资产激活，湖北在碳金融方面进行了积极探索。作为第三方平台，交易中心为融资双方提供质押物登记存管和资产委托处置服务，为银行与企业免除了后顾之忧。

去年 9 月，全国首单碳资产质押贷款项目在武汉签约。湖北碳排放权交易中心、兴业银行武汉分行和湖北宜化集团有限责任公司，签署了碳资产质押贷款和碳金融战略合作协议。宜化集团利用自有的碳排放配额在碳金融市场获得 4000 万元质押贷款，用于节能减排。

交易中心副总经理张杲介绍，目前，参与湖北碳市场的碳基金规模累计已达 1.2 亿元。

对于超排不履约企业，湖北设立了严厉的处罚制度。除最高额 15 万元的罚款之外，对未履约企业还将扣罚下年度配额、列入碳排放黑名单向社会公示、把违约行为纳入社会信用体系。

### 统一碳市场，政府部门和交易机构应明晰权责

截至 2014 年底，全国 7 个试点省市共纳入控排企业和单位 1900 多家，分配碳排放配额约 12 亿吨。在国务院新闻办近日举行的新闻发布会上，中国气候变化事务特别代表解振华表示，我国将争取于 2017 年启动全国统一碳市场。

“我国碳市场产品类型过于单一，目前国内碳市场交易均为现货交易，但碳排放权受政策、宏观经济影响较大，控排企业希望以远期交易等手段，有效规避远期市场风险。”刘汉武表示，2011 年全球碳市场规模高达 650 亿元，其中现货、远期产品成交量之比为 1:19，而我国受政策约束，国家发改委批准设立的 7 个碳交易机构均不能开展远期交易业务，一定程度阻碍了市场的快速发展。

11 月 20 日，在中国环境交易机构合作联盟工作研讨会上，来自国家发改委、天津、上海、辽宁、云南等地的专家认为，碳市场涉及管理部门、第三方机构、交易机构和控排企业等众多的市场参与主体，任何一个环节能力建设的缺失或薄弱，都将极大地影响

碳市场成效乃至碳交易制度的成败，针对各类市场参与主体的能力建设迫在眉睫。

在研讨会上，上海环境能源交易所副总经理宾晖表示，建设统一碳市场要坚持市场化思维，在交易方式上一定要有所突破。广东省环境权益交易有限公司总经理助理陈玉洁说，政府职能部门要厘清监管体系和边界，交易机构应明晰自身责任，二者职能不能交叉。

“许多交易机构自身定位其实是有些模糊的，做了许多原本应该由政府承担的事情，或者说许多政府该承担的工作推给了交易机构。建议发改部门实行负面清单，该管的要管起来，不该管的坚决不管。”北京中创碳投科技有限公司总经理唐人虎表示。

“目前来看，全国核查机构水平参差不齐，许多核查标准并未统一。”齐绍洲提醒，建立统一碳市场，国家应摸清控排企业排放规模、结构、类型，并根据行业和企业特点制定抽查和复查计划，确保数据的有效性、准确性及一致性。

### 链接

#### 什么是碳排放权交易

碳排放权是排放单位根据政府主管部门分配的碳排放份额，享有的向大气中排放温室气体的权利。

政府在总量控制的前提下，向排放单位发放排放配额，规定温室气体排放上限，要求其据此对温室气体排放实行总量管理并减排。但在现实中，排放单位有的减排、有的超排，这就会产生碳排放权交易，即超排单位向减排单位购买配额。



## 包头：我市首届碳排放交易体系建设培训结束

发布日期：2015-12-6 来源：包头日报

近期，市发改委组织 8 个单位、21 名专业干部，赴深圳考察培训碳排放权交易体系建设。本次考察培训对推动我市循环经济和低碳发展、调整能源消费结构和开展碳金融创新等工作，具有重要的意义。

深圳是国家首批七个碳排放试点城市，经过三年的实践运行，碳排放权交易工作取得了骄人成绩，在全国率先完成碳排放权交易市场化和国际化，配额流转率连续两年位居全国首位，碳金融创新成效明显。

深圳市政府高度重视与我市碳排放权市场建设合作，大力支持此次考察培训，先后组织深圳市发改委、市场监督管理局、统计局等政府部门和城市发展研究院、深圳碳

排放权交易所等专家、学者，围绕国内外碳交易体系的形成和发展、全国碳市场建设最新进展、国家碳交易试点政策、碳金融产品与创新、碳市场建设与管理经验等重要内容进行了介绍和讲解。同时，考察培训过程中，深圳方面的专家还针对深圳市遇到的问题，以及包头市可能遇到的困难，进行深度分析和有益探讨，为我市下一步碳排放建立工作奠定了坚实的基础。

我市选择与深圳市开展碳排放权交易工作，为探索建立具有包头特色的碳排放权交易机制，更好的融入国家碳交易平台，提供了技术和政策保障。

## 晋城：72 家排放单位接受现场碳盘查

发布日期：2015-12-7 来源：太行日报

为进一步推动低碳城市建设，近日，我市对重点排放单位进行现场碳盘查，涉及 72 家排放单位。

本次碳盘查将分为项目启动、盘查实施、报告审核总结三阶段进行，盘查对象是 2014 年度综合能源消费量达到 5000 吨标准煤的法人企（事）业单位，或视同法人的独立核算单位，盘查工作内容是对 72 家排放单位 2011—2014 年的温室气体排放量进行统计核算，包括盘查边界的确定、排放源确定、活动水平数据核查、排放强度核算、主要分公司（分厂）碳排放量核算等。

为扎实开展全市重点排放单位碳盘查工作，市政府成立了领导组，出台了实施方案。日前，五个现场盘查小组正在与各企业进行项目对接，并落实收资清单。

据介绍，碳盘查工作是获取基础数据，确定碳排放配额、建立碳排放权交易市场的首要工作，能更加清晰地掌握碳排放情况，帮助企业做好节能减排和技术升级，对加快我市加入全国碳排放交易市场步伐，推动低碳城市建设具有重要意义。

## 中国船级社拟在非洲建碳交易市场

发布日期：2015-12-9 来源：交通运输部

应非洲碳交易所的邀请，中国船级社全资子公司中国船级社认证公司（CCSC）参加了中非合作论坛约翰内斯堡峰会。会议期间，CCSC 与非洲碳交易所在碳交易制度体系建设、碳排放核查、碳减排审核以及能力建设等方面进行了广泛交流，并签署了战略合作协议。

据中国交通新闻网 9 日消息，该协议为双方共同建立非洲第一个碳交易市场、中国船级社开拓节能减排核查业务的海外市场等奠定了坚实基础。



### ◇ 【政策聚焦】

## 甘肃省人民政府办公厅关于加强全省 2015 年碳排放控制工作的通知

发布日期：2015-11-30 来源：甘肃省人民政府办公厅



甘政办发〔2015〕167 号

各市、自治州人民政府，兰州新区管委会，省政府有关部门，中央在甘有关单位：

单位地区生产总值二氧化碳排放降低目标是国家向各省区市下达的约束性考核指标。在省委、省政府的正确领导下，通过各市州、各有关部门共同努力，国家最终考核认定我省 2014 年单位地区生产总值二氧化碳排放完成情况为良好等级。但与国家通报表扬的 19 个优秀等级的省区市相比，我省工作还有差距。为做好我省 2015 年碳排放控制工作，巩固已有成果，争取进入国家

评估优秀等级，经省政府同意，现将有关事项通知如下：

### 一、高度重视碳排放控制工作

控制碳排放是我国积极应对气候变化，贯彻绿色、低碳发展理念，转变经济发展方式、调整经济结构、促进经济社会可持续发展、推进新的产业革命的重要手段。我省生态环境脆弱，经济社会发展受资源环境约束较大，应对气候变化形势更加紧迫。要在推进经济社会发展的同时，确保实现 2015 年全省单位地区生产总值二氧化碳下降目标不反弹，并争取走到全国前列，面临的困难和任务艰巨。各市州、省应对气候变化及节能减排工作领导小组（以下简称“领导小组”）各成员单位要高度重视碳排放控制工作，统一思想，提高认识，按照《甘肃省建立碳排放总量控制制度和分解落实机制的实施意见》（甘发改环资〔2015〕676 号）要求，充分发挥碳强度降低目标的导向作用，按照各自职责，强化责任，落实任务，提高工作质量，确保完成国家下达我省“十二五”碳强度下降目标任务。

### 二、多措并举加大降碳工作力度

**（一）加大产业结构调整力度。**抑制高排放产业发展，加快淘汰落后产能、大力改造提升传统优势产业、积极培育低碳产业。运用低碳技术和高新技术改造传统产业，促进信息化和工业化深度融合。实施战略性新兴产业发展总体攻坚战，以节能降碳为重点，力争进一步提升全省战略性新兴产业发展水平和层次，推进我省低碳发展。（省工信委、省发展改革委、省科技厅、各市州政府负责）

**（二）推动重点领域降碳工作。**继续推进能源活动、工业生产过程、农业活动、土地利用变化及林业活动、废弃物处理等领域降碳工作。深入开展万家企业节能低碳行动，积极促进低碳能源发展。加快植树造林，继续实施生态建设重点工程，提高工程质量和效益。巩固和扩大退耕还林成果，努力增加

碳汇。（省发展改革委、省工信委、省农牧厅、省林业厅、省环保厅、各市州政府负责）

**（三）加快降碳重点工程建设。**继续实施废弃物处理处置工程。积极做好低碳技术推广应用。加强需求引导，选择具有重要推广价值的替代产品或工艺，加强高排放产品节约与替代。利用财政资金撬动作用，吸引社会资本投入，解决重点排放企业降碳项目资金和技术瓶颈制约问题，发挥项目促进降碳主渠道功能，带动降碳工作深入开展。（省环保厅、省建设厅、省工信委、省发展改革委、省财政厅、各市州政府负责）

**（四）控制非能源活动温室气体排放。**控制工业生产过程碳排放，继续推广利用工业固体废渣发展新型低碳水泥，推广冶炼短流程生产工艺技术，减少电石等行业工业生产过程温室气体排放。通过改良品种、改进种植技术，努力控制农业领域温室气体排放。加强畜牧业和城市废弃物处理和综合利用，控制甲烷等温室气体排放。积极研发并推广应用控制温室气体排放技术，提高排放控制水平。（领导小组各成员单位、各市州政府负责）

**（五）做好碳交易各项前期工作。**建立健全重点企业温室气体报告制度，完善信息在线报送平台。认真开展重点排放单位温室气体报告第三方核查和复查工作。科学编制全省能源活动等五大领域温室气体排放清单。深入推进金昌、酒泉碳排放权交易试点，为全省碳排放权交易积累经验。（省发展改革委、省科技厅、各市州政府负责）

### 三、强化支撑工作

**（一）加强碳排放统计工作。**围绕 2015 年碳排放控制目标，建立健全相关统计和调查制度，进一步完善温室气体排放基础统计工作。建立温室气体排放报送和核算工作体系，实行重点企事业单位温室气体排放数据报告制度。对接国家统计局指标体系，结合我省实际，建立覆盖能源活动、工业生产过程、农业活动、林业活动、废弃物处理等领域的

温室气体排放统计体系，为我省完成降碳目标，不断提高应对气候变化能力提供有力支撑。（省统计局、省发展改革委负责）

**（二）强化规划及基础研究工作。**加强全省应对气候变化战略、政策研究，着力推动有关二氧化碳减排及适应气候变化具体措施和行动的落实。编制完成《甘肃省“十三五”节能和应对气候变化规划》。组建应对气候变化高层次研究智库，深入开展“十三五”二氧化碳减排等课题研究，客观评估低碳发展政策对我省经济社会发展的影响。（省发展改革委、省科技厅负责）

**（三）做好宣传和培训工作。**加强宣传教育，进一步增强全社会降低二氧化碳排放意识和行动能力，推行健康文明、绿色环保、节能降碳的消费模式和生活习惯，使低碳消费成为每个单位、每个家庭、每个社会成员的自觉行为。积极宣传国家气候变化政策法规。加强碳交易相关行业和从业人员能力建设。（领导小组各成员单位、各市州政府负责）

甘肃省人民政府办公厅  
2015年11月30日

## 关于组织开展低碳商业、低碳城镇和低碳社区试点工作的通知

发布日期：2015-12-4 来源：陕西省发展和改革委员会



陕发改气候〔2015〕1598号

各设市区发展改革委，韩城市发展改革委，杨凌示范区发展改革局、西咸新区经济发展局，神木县、府谷县发展改革局：

我省是国家确定的首批低碳试点省。省政府办公厅印发了《陕西省低碳试点工作实施方案》，“十二五”全省已在市和县（区）、产业园区及重点企业三个层面开展了低碳试点工作。为进一步推进试点工作，扩大低

碳试点覆盖面和范围，提高试点示范先导效应，按照《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》要求建成一批具有典型示范意义的低碳商业、低碳城镇和低碳社区的目标任务，根据国家发改委《关于加快推进低碳城（镇）试点工作的通知》和《关于开展低碳社区试点工作的通知》的工作部署，我省将组织开展低碳商业、低碳城镇和低碳社区试点工作，现就有关工作要求通知如下：

## 一、目的和意义

开展低碳试点工作是国家控制温室气体排放战略的一项重要任务，是建设绿色低碳社会的有效途径。开展低碳商业、低碳城镇和低碳社区试点示范工作，对进一步深化全省低碳试点工作，探索生产、流通、消费全过程低碳管理，加快建设陕西绿色低碳社会具有重要意义。

## 二、试点范围

(一) 低碳商业试点。选择具有代表性的商场、宾馆和旅游景区等商业机构开展低碳试点，在规划、设计、建设、运营、能源供应和利用、废弃物处理等方面实行全流程低碳管理。

(二) 低碳城镇试点。选择一批基础条件较好、规划理念先进、发展潜力大、组织机构健全的建制镇开展低碳城镇试点。通过制定低碳规划，优化域内空间布局，切实转变产业结构和经济发展方式，打造生态环境优美、公共服务健全的新型低碳城镇。

(三) 低碳社区试点。试点“社区”是指城市居民委员会辖区和农村村民委员会辖区，可选择在具备条件的城乡既有社区和以新开发小区为主的社区开展低碳试点。重点结合国家保障性住房、移民搬迁、新型城镇化建设、老旧小区综合改造和新农村建设，积极推进低碳社区试点。

## 三、工作目标

吸收借鉴国内外低碳示范先进经验，结合本地和本单位实际，坚持量力而行、因地制宜、突出特色、注重效果的原则，积极开展低碳试点工作。以低碳理念统领规划、设计、建设、运营和管理全过程，争取用四年时间，建成一批经济持续发展、空间布局合理、生态环境优美、基础设施低碳环保、生产经营低碳高效、生活低碳宜居的省级低碳商业、低碳城镇和低碳社区，并择优向国家推荐作为“国家级低碳试点单位”。

(一) 低碳商业试点。① 低碳商场试点。在设计、建设、运营、物流等方面全面落实低碳理念，加强节能低碳管理。在商场内采用高效节能照明、空调、冷柜等设备，设定各类用电设备开启和关闭时间，限制专柜单位面积用电量，禁止销售过度包装商品，鼓励销售绿色低碳产品。建立绿色产品供应链，显著降低试点商场碳排放强度。② 低碳宾馆试点。在宾馆设计、建筑装饰、节约用水、能源管理、减少一次消耗品使用和废弃物处理方面，加强低碳管理，制定限额标准，显著降低试点宾馆碳排放强度。③ 低碳旅游试点。选择具有代表的旅游景区开展低碳旅游试点，在景区规划设计、建设、运营和废弃物处理等方面践行低碳理念，鼓励景区照明使用太阳能、生物能等清洁能源；景区内交通使用电瓶车、自行车等交通工具，拒绝或逐步减少一次性餐具使用。通过试点显著降低试点旅游景区碳排放强度。

(二) 低碳城镇试点。严格按照低碳发展理念规划产业布局、生活社区、基础设施和生态空间，形成高效集约、功能齐全、舒适便捷的低碳发展空间格局。充分利用现有基础设施，防止大拆大建。把能源消费和碳排放指标纳入城镇规划和建设指标体系，建立试点城镇温室气体排放信息化管理体系。推广绿色低碳建筑，试点城镇绿色建筑达标率达到 70% 以上；构建低碳交通体系，建立公交和慢行交通网络，加快建设新能源汽车配套设施；建设低碳高效的能源供应体系，积极利用太阳能，鼓励利用地热能、工业余热进行集中供热；完善教育、医疗、市政等公共服务设施，培育低碳消费理念，倡导低碳生活。

(三) 低碳社区试点。把能源消费和碳排放指标纳入社区规划和建设指标体系，对新开发小区建设方案和既有社区改造方案开展低碳专项评审，促进社区生活方式、运营管理、楼宇建筑、基础设施、生态环境等各方面的绿色低碳化。试点社区内新建保障性住房应全部达到绿色建筑一星级标准，新

建商品房应全部达到绿色建筑二星级及以上标准。既有建筑节能低碳化改造后应达到当地强制性建筑节能标准。低碳试点社区公交分担率应达到 60% 以上或 10 分钟内可抵达公共交通设施的方便率达到 70% 以上；垃圾分类收集率达到 40% 以上；雨水收集等利用率达到 40% 以上。

#### 四、组织实施

(一) 试点单位要在总体要求的基础上, 根据本地和本单位实际情况, 确定试点工作的重点领域和任务, 编制低碳试点实施方案(大纲详见附件), 并组织实施。

(二) 各级发展改革部门要高度重视, 加强统筹协调, 研究确定本地区低碳商业、低碳城镇和低碳社区试点单位各 1 家(具备条件地区可适当增加), 并督促编制实施方案, 请于 2015 年 12 月 30 日前, 将试点单位名单及实施方案报省发展改革委。

(三) 各级发展改革部门要指导和监督试点单位建设工作, 及时跟踪掌握试点工作

情况, 并将试点年度工作进展材料报送省发展改革委。

(四) 省发展改革委会同相关部门评审低碳试点单位实施方案; 研究制定相关评价指标体系, 加强对低碳试点单位建设的指导; 积极研究制定相关配套政策, 对试点进展情况进行跟踪评估。

(五) 试点单位实施方案实施四年后, 可经试点单位当地发展改革部门向省发展改革委提出验收申请。对通过验收的试点单位, 授予“陕西省低碳示范单位”称号。

联系人: 纳新武 巩祥夫

电话: 029-87292742

邮箱: sxfgwqhc@126.com 传真:  
029-87292742

附件: 陕西省低碳商业、城镇和社区试点实施方案编制大纲

陕西省发展和改革委员会

2015 年 12 月 4 日

## 山西省人民政府办公厅关于印发山西省进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作方案的通知

发布日期: 2015-10-30 来源: 山西省人民政府办公厅



各市、县人民政府, 省人民政府各委、办、厅、局:

《山西省进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作方案》已经省人民政府同意, 现印发给你们, 请认真组织实施。

山西省人民政府办公厅

2015 年 10 月 30 日

## 山西省关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作方案

建立排污权有偿使用和交易制度，是国家在环境资源领域一项重大的、基础性的机制创新和制度改革，是生态文明制度建设的重要内容，将对更好地发挥污染物总量控制制度作用，在全社会树立环境资源有价的理念，促进经济社会持续健康发展产生积极影响。我省是国家排污权有偿使用和交易试点省，为进一步推进试点工作，根据《国务院办公厅关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》（国办发〔2014〕38号），结合我省实际，制定本工作方案。

### 一、指导思想

贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，按照党中央、国务院及省委、省政府的决策部署，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极探索建立环境成本合理负担机制和污染减排激励约束机制，促进排污单位树立环境意识，主动减少污染物排放，加快推进产业结构调整，切实改善环境质量，促进生态文明建设。

### 二、基本原则

——总量控制，改善环境。实施污染物排放总量控制是开展排污权交易的前提。要严格按照国家确定的污染物减排要求，将污染物总量控制指标分解到基层，不得突破总量控制上限。合理控制交易范围，在有利于环境质量改善和优化环境资源配置的原则下进行。

——新老有别，循序渐进。妥善处理好制度改革创新与保持经济平稳发展、新企业与老企业的关系，把握好试点政策出台的时机、力度和节奏，因地制宜、循序渐进推进试点工作。

——政府主导，市场推进。妥善处理好政府与市场关系，既要企业为主体，坚持自愿、公平、公开的市场原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要强化政府服务和严格监管。

### 三、工作目标

到 2017 年，排污权有偿使用和交易制度基本建立，基本形成较为完善的排污权有偿使用和交易政策体系以及科学规范、市场活跃、运行有效的排污权交易市场，试点工作基本完成。

### 四、重点任务

#### （一）建立排污权有偿使用制度。

1.合理核定排污权。核定排污权是排污权交易的基础。现有排污单位的排污权，根据国家及我省技术规范核定。新建、改建、扩建项目的排污权，应根据其环境影响评价结果核定。2015 年底前，各市、县环境保护部门依照排污许可证管理权限，完成现有排污单位排污权的核定，依法以排污许可证形式予以确认。

2.有序实行排污权有偿取得。考虑当前经济形势及现有排污单位承受能力，我省现有排污单位暂缓实行有偿取得，条件成熟后逐步开展。由省财政厅、省环境保护厅、省物价局提出并报省政府批准后执行；新建项目排污权和改建、扩建项目新增排污权，原则上要以排污权交易的方式有偿取得。有偿取得排污权的单位，不免除其依法缴纳排污费等相关税费的义务。

3.加强排污权出让收入管理。排污单位转让排污权所得收益归排污单位所有；政府以有偿出让方式配置取得的收入属于政府非税收入，全额缴入地方国库，省市按照 2:8 比例分成，纳入一般公共预算，统筹用于污染防治，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。向政府缴纳排污权使用费金额较大、一次性缴纳确有困难的排污单位，可分期缴纳，首次缴款金额不得低于应缴总额的

40%，缴纳期限不得超过五年，建设项目在竣工环境保护设施验收前必须全部缴清。

## （二）加快推进排污权交易。

1.规范交易行为。排污权交易基准价由省级物价、财政、环境保护主管部门制定，交易双方排污权交易价格不得低于排污权交易基准价。排污权交易在全省统一交易平台中进行，禁止场外交易。

2.控制交易范围。涉及水污染物的排污权交易仅限于在同一流域内进行。火电企业（包括其他行业自备电厂，不含热电联产机组供热部分）原则上不得与其他行业企业进行涉及大气污染物的排污权交易。环境质量未达到要求的地区不得进行增加本地区污染物总量的排污权交易。工业污染源不得与农业污染源进行排污权交易。

3.激活交易市场。各地区要积极支持和指导排污单位通过淘汰落后和过剩产能、清洁生产、污染治理、技术改造升级等减少污染物排放，形成“富余排污权”参加市场交易；建立政府排污权储备制度，重点支持省市政府确定的战略性新兴产业、重大科技示范等项目建设。政府储备排污权主要来源由省级环境保护、财政部门确定。积极探索排污权抵押融资和排污权租赁。

4.加强交易管理。排污权交易完成后，交易双方应在规定时限内按照污染源管理权限向地方环境保护部门报告，并申请变更其排污许可证。

## 五、强化组织领导和保障

（一）加强组织领导。排污权有偿取得和交易工作由省环境保护厅、省财政厅、省物价局等部门共同组织。省环境保护厅会同有关部门制定排污权有偿使用和交易、排污许可证、排污权核定及收储等政策文件，搭

建排污权交易平台，组织排污权的核定和收储、排污权交易以及排污行为的监督管理；省财政厅会同有关部门制定排污权有偿取得收入征收、使用管理制度；省物价局会同有关部门制定主要污染物排污权有偿使用和交易基准价格。各部门要加强指导和统筹协调，密切跟踪试点工作推进情况，积极研究工作中出现的问题，及时总结成熟的经验和做法，不断完善配套政策。

（二）加大支持力度。对排污权交易平台建设等工作给予支持，政府回购排污单位的排污权、排污权交易平台建设和运行维护等排污权有偿使用和交易工作相关经费，由同级财政预算予以安排。

（三）提高服务质量。有关部门要认真做好排污单位“富余排污权”核定、排污许可证发放变更等工作，及时公开排污权核定、排污许可证核发、排污权使用费收取使用、排污权拍卖及回购等情况以及当地环境质量状况、污染物总量控制要求等信息，确保交易工作公开透明，为排污单位参与排污权交易提供便利。

（四）严格监督管理。排污单位应当准确计量污染物排放量，主动向当地环境保护部门报告。重点排污单位应安装污染源自动监测装置，与当地环境保护部门联网，并确保装置稳定运行、数据真实有效。各市要强化对重点排污单位的监督性监测，加大执法监管力度，对于超过核定排污权排放或在交易中弄虚作假的排污单位，要依法严肃处理，并予以曝光。

（五）引导舆论宣传。各地、各有关部门要及时、广泛地宣传排污权有偿取得和交易政策措施，进一步在全省树立环境资源有价的生态文明理念，为全面推行排污权有偿使用和交易制度营造良好的工作舆论氛围。



## 四川省推行环境污染第三方治理

发布日期：2015-12-10 来源：中国环境保护部网站

近日，四川省人民政府办公厅印发《关于推行环境污染第三方治理的实施意见》。

《意见》指出，为提升全省环境污染治理水平，四川将以环境公用设施、工业园区等领域为重点，推行污染治理第三方治理机制，并保障第三方治理企业获得合理的投资回报。

《四川省环境污染防治改革方案》提出，四川将实行污染治理市场化，以专业化服务确保污染治理的质量。《意见》进一步明确，排污企业承担污染治理的主体责任，环境服务公司承担污染治理责任。

根据《意见》，第三方治理将实行投资、建设、运营和监管分开，形成权责明确、制约有效、管理专业的市场化运行机制。鼓励社会资本采取合资合作、混合所有制、资产收购等方式，参与城镇污水、垃圾处理设施建设和运营。鼓励采取打捆方式，引入第三

方进行整体式设计、模块化建设、一体化运营。

四川将积极培育第三方治理市场。对以政府为责任主体的城镇污染场地治理和区域性环境整治等，将采用环境绩效合同服务等方式引入第三方治理；鼓励地方各级政府引入环境服务公司开展综合环境服务。还将引导工业园区等工业集聚区，统一参加环境污染责任保险，鼓励保险公司为第三方治理企业提供职业责任保险，降低企业运营风险。对第三方治理取得的污染物减排量，在排污企业依照治理合同付清排污费后，将计入排污企业排污权账户实施交易。《意见》提出，第三方治理企业应获得合理的投资回报。地方政府要完善价格确定和动态调整机制，合理确定第三方治理产品或服务价格并适时调整。对项目收入不能覆盖成本、但社会效益较好的政府与社会资本合作项目，可通过运营补贴等方式，保证社会资本获得合理收益。

## ◇ 【国内资讯】

### 外交部：中国已成为世界节能和利用新能源第一大国

发布日期：2015-12-9 来源：外交部网站

外交部发言人华春莹 12 月 8 日在例行记者会上表示，中国政府本着对本国人民和全人类负责的态度，高度重视并积极采取措

施应对气候变化，已成为世界节能和利用新能源、可再生能源第一大国。



有记者提问：昨天北京发布了雾霾红色预警，与此同时，中方正参与气候变化巴黎大会谈判，期待达成协议。你是否认为中国雾霾问题会影响中方在气候变化巴黎大会中的立场？

对此，华春莹表示，作为一个发展中国家，中国在解决人民群众温饱问题、改善民生方面做出了不懈努力。过去几十年来，中国经济快速发展，但也承担了资源环境方面的代价。鉴往知来，中国政府正大力推进生态文明建设，努力探索绿色、低碳、可持续发展道路。

气候变化是人类面临的全球性挑战，需要国际合作应对。中国等发展中国家是气候

变化不利影响的主要受害者。中国政府本着对本国人民和全人类负责的态度，高度重视并积极采取措施应对气候变化，已成为世界节能和利用新能源、可再生能源第一大国。中国的努力和取得的成就有目共睹，得到国际社会积极评价。同时，我们还建设性地参与国际合作和多边进程，推动建立合作共赢、公平合理的气候治理机制，为保障全球生态安全、推进可持续发展作出贡献。

雾霾问题与气候变化问题同根同源。雾霾问题的严重性凸显了治理环境和应对气候变化的紧迫性，也更坚定了我们的治理决心。相信在各级政府和全社会的共同努力下，部分城市的雾霾问题将不断得到改善。

## 工信部：绿色制造工程实施方案将于近期出台

发布日期：2015-12-04 来源：新华社

工信部节能与综合利用司副司长杨铁生 12月3日说，作为落实《中国制造2025》的重大举措，《绿色制造工程实施方案》有望近期出台实施，将重点推进四项任务。

杨铁生是在工信部举办的2015区域工业绿色转型发展试点“院士专家行”活动中透露上述讯息的。杨铁生说，当前和今后一段时间，工信部将进一步强化绿色理念，构建

高效、清洁、低碳、循环、可持续的绿色制造体系，将重点推进四项任务：

一是实施传统制造业绿色改造。聚焦重点区域、重点流域、重金属污染防治实施生产过程清洁化改造，抓好能源利用高效低碳化改造、水资源利用高效化改造和基础工艺绿色化改造，大力推进传统制造业绿色转型。

二是推进资源循环利用绿色发展。重点实施工业固体废物规模化、高值化利用，强化工业资源综合利用，推进产业绿色协调链接，发展再制造产业，培育一批再生资源骨干企业和集聚区。

三是推动绿色制造技术创新和产业应用示范。突破节能关键技术装备，提升重大环保技术装备，开发资源综合利用适用技术装备，开展示范应用，组织绿色制造技术产业化专项。

四是构建绿色制造体系。以企业为主体，以标准为引领，以绿色产品、绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链为重点，以绿色制

造服务平台为支撑，建立健全绿色制造标准体系，推行绿色管理，强化试点示范，大力提升绿色制造基础能力，加快推进绿色制造体系建设。



杨铁生表示，当前我国工业发展的内外环境正在发生深刻变化，处于转型升级、提质增效、绿色发展的关键时期。通过业界共同努力，工业绿色发展初见成效，2014 年我国万元工业增加值能耗同比下降 7.58%，水耗同比下降 5.8%；“十二五”前四年能耗、水耗分别累计下降 21%和 31.9%，钢铁、水泥等重点行业重要污染物排放强度下降 30%以上。

## 交通运输部：我国首次设立排放控制区

发布日期：2015-12-8 来源：交通运输部网站



交通运输部日前印发《珠三角、长三角、环渤海（京津冀）水域船舶排放控制区实施方案》（简称《方案》），首次设立船舶大气污染物排放控制区，控制船舶硫氧化物、

氮氧化物和颗粒物排放，为全面控制船舶大气污染奠定基础。

《方案》要求，自 2016 年 1 月 1 日起，排放控制区内有条件的港口，可以实施高于现行排放控制要求的措施，包括船舶靠岸停泊期间使用硫含量不高于 0.5%的燃油。自 2017 年起，船舶在排放控制区内的核心港口区域靠岸停泊期间（靠港后的一小时和离港前的一小时除外），应使用硫含量不高于 0.5%的燃油。2018 年起，这一要求扩大至排放控制区内所有港口内靠岸停泊的船舶；2019 年起扩大至进入排放控制区的所有船

船舶。船舶可采取连接岸电、使用清洁能源、尾气后处理等替代措施。

2019 年 12 月 31 日前，我国将在评估实施效果的基础上，进一步确定更为严格的控制措施，包括船舶进入排放控制区使用硫含量不高于 0.1% 的燃油、扩大排放控制区地理范围等。经初步测算，到 2020 年，三大水域船舶硫氧化物和颗粒物将比 2015 年分别下降约 65% 和 30%。

《方案》鼓励排放控制区内核心港口区域先行先试。其中，珠三角水域船舶排放控

制区核心港口区域为深圳、广州、珠海港，长三角水域为上海、宁波舟山、苏州、南通港，环渤海（京津冀）水域为天津、秦皇岛、唐山、黄骅港。

《方案》提出，各级交通运输主管部门应积极协调国家有关部门和地方政府出台相关激励政策和配套措施，对船舶使用低硫燃油、岸电，船舶改造升级和应用清洁能源等实施资金补贴、便利运输等优惠措施。

## 中国 55 个园区开展低碳工业试点

发布日期：2015-12-8 来源：中国改革报



12 月 5 日，中国气候变化事务特别代表、中国代表团团长解振华在巴黎气候大会中国角《低碳试点城市碳排放率先达峰》边会上表示，中国选择了 55 个园区开展低碳工业园区试点，同时在地级以上城市开展低碳社区试点，探索并积累在工业化、城镇化过程中实现绿色发展、循环发展、低碳发展的经验。

据介绍，中国将生态文明理念全面融入城镇化进程，出台了《国家新型城镇化规划（2014-2020 年）》，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，推进智慧城市建设，提高城市的可持续发展能力。

今年 10 月份通过的“十三五”规划建议中提出，推动低碳循环发展、绿色发展，主动控制碳排放，支持优化开发区率先实现碳排放峰值目标，提出优化开发区提前达峰。

解振华说，中国开展了多层次、多方位的低碳发展试点示范。自 2010 年以来，中国先后在 6 个省和 36 个城市开展低碳省区和城市试点，探索在不同地区建设绿色低碳城市、尽快达到碳排放峰值的有效路径。这些试点不仅有经济发达地区，还有中部地区、西部地区，生态状况有很大差异。

解振华表示,低碳试点省市积极探索体制、机制创新,倒逼产业结构调整,提高能源效率,发展可再生能源,发展低碳建筑与交通,实施其他配套政策,控制温室气体排放,低碳试点成效明显。根据国家对 2014

年各省、区、市开展的碳强度评价考核,列入试点的 10 个省和直辖市 2014 年碳强度比 2010 年平均下降幅度约 21.5%,显著高于全国平均 15.8% 的下降幅度。

## 云南提前完成“十二五”碳强度下降目标

发布日期: 2015-12-7 来源: 云南日报

记者从近日在昆明召开的中国低碳发展宏观战略成果宣介暨地方低碳发展研讨会上获悉,云南省低碳工作连续 3 年在国家碳强度降低目标责任考核中被评为优秀等级,提前完成了“十二五”碳强度下降预期目标。

据省发改委相关负责人介绍,2014 年我省碳强度较 2013 年降低 20.67%,较 2010 年降低 39.72%,超额完成“十二五”下降 16.5% 的目标任务。发展特点上,产业结构进一步得到优化,可再生能源发展迅速,强化节能降耗,发展林业碳汇,加强了基础能力建设,城镇低碳交通、低碳建筑示范建设成效明显。

下一步,云南将推进低碳产业园区、低碳社区、低碳城镇、低碳交通、低碳建筑、低碳能源等示范项目建设,做好重点企业温

室气体排放报告工作,推进碳排放权交易及交易市场建设。

会上,与会专家就中国低碳发展宏观战略、云南低碳发展成效、昆明市低碳发展研究成果等专题进行了深入研讨。中央民族大学教授张春敏在介绍昆明市低碳发展研究成果时认为,昆明低碳发展的战略目标应立足西南,面向东南亚,把昆明建设成为中国西部低碳经济龙头城市、绿色宜居休闲城市。

据了解,中国低碳发展宏观战略研究项目是 2012 年由国家发改委会同有关部门启动开展的重大研究项目,重点对我国到 2020 年、2030 年和 2050 年的低碳发展总体趋势和低碳城镇化、低碳能源等重点领域进行分析判断,提出低碳发展的目标任务、实现途径、政策体系和保障措施,目前项目已完成。



## 嘉兴市出台氨氮、氮氧化物初始排污权有偿使用费征收标准

发布日期：2015-12-8 来源：浙江省发改委



根据国务院办公厅《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》、《浙江省“811”生态文明建设推进行动2015年工作要点》的要求，为确保完成国

家和省下达的任务，继续深化排污权交易改革试点工作，近日，嘉兴市发改委（物价局）、市环保局联合发文，制定了市本级（含嘉兴港区）氨氮、氮氧化物初始排污权有偿使用费征收标准：氨氮初始排污权有偿使用费征收标准为4000元/吨·年，氮氧化物初始排污权有偿使用费征收标准为1000元/吨·年。执行时间为2015年12月1日至2020年11月30日。

## 购买减排量助推清洁生产

发布日期：2015-12-7 来源：中国环境报

本报讯 山东省青岛市经信委、市财政局近日修订、发布了新的《清洁生产专项资金管理办法》（以下简称《办法》）。

根据《办法》，青岛市将首次采取购买环境减排量的方式，引导企业以清洁生产改造为重点，推动生产过程清洁化、能源利用低碳化、水资源利用高效化、基础工艺绿色化，积极推进制造业绿色发展。

据青岛市经信委有关负责人介绍，《办法》具有3个特点：一是注重实效，专项资金购买的是企业实施清洁生产改造项目后所实现的节能减排实际效果；二是事后奖励，改变以往通过专家评审确定支持项目的方式，采取中介机构审核认定方式，企业完成清洁生产改造项目后，才能享受政策支持；三是具有普惠性，企业通过清洁生产审核评估认定后，即可申请专项资金支持，提高了

专项资金使用效率，将进一步促进节能减排工作。

《办法》规定，将由专业的中介评估机构，通过对企业资源节约量、污染物减排量等进行系数折算，对环境减排贡献量超过50当量吨的企业，由政府按每当量吨不超过1000元的价格，购买其环境减排贡献量，单个企业最高不超过30万元。



## 江苏“十三五”定调绿色发展 将先行开展生态环境管理制度综合改革试点

发布日期：2015-12-10 来源：中国环境报



《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》）日前发布，提出“十三五”时期江苏要在打造“环境美”上取得明显突破。

江苏省委书记罗志军表示，江苏将从加快建设主体功能区、大力推动绿色发展、加大环境污染综合治理力度、加快建设美丽宜居家园、健全生态文明制度体系等方面入手，打造“环境美”的现实模样。

### 开展生态环境管理制度综合改革试点

“江苏发展正处在转型升级的关键阶段。人口密度大、开发强度大、经济体量大，资源环境问题仍是制约江苏可持续发展的最大瓶颈，生态环境已成为全面建成小康社会的突出短板。”江苏省环保厅厅长陈蒙蒙告诉记者，在绿色发展的征程中，江苏还有许多攻坚战要打，还有许多“硬骨头”要啃，

必须把加强生态文明建设、推进可持续发展摆上重中之重的位置。

根据《建议》，“十三五”期间，江苏将先行开展生态环境管理制度综合改革试点，实行区域发展战略环境影响评价，健全自然资源资产产权制度，建立国土空间开发保护制度，建立空间规划体系，完善资源总量管理和全面节约制度，健全资源有偿使用和生态补偿制度，建立健全环境治理体系，健全环境治理和生态保护市场体系，完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度修订。

《建议》还明确，将编制实施美丽宜居新江苏建设规划，逐步形成全民共享的安居体系、配套完善的适居服务、品质卓越的宜居环境。推进绿色城镇化，尊重自然格局，建立完善城市绿地生态系统，推进绿色城市、智慧城市、森林城市建设。科学确定城镇开发强度，推动城市有机更新，促进城市地上地下空间复合利用，推进海绵城市建设，实

施城市地下管网改造和综合管廊建设行动计划。

江苏还将通过优化布局推动绿色发展，加快建设主体功能区，突出抓好生态空间管控与保护，推动优化开发区域产业结构向高端高效发展，推动重点开发区域提高产业和人口集聚度，重点生态功能区实行产业准入负面清单。坚守生态底线，引导石化、钢铁工业有序向沿海地区转移，推进化工企业入园进区。大力提升生态红线区管控和保护水平。

#### 推进生产生活方式绿色化转型

根据《建议》，江苏将加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽江苏建设，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

一是坚持严控增量与减少存量并举。严格控制“两高一资”行业发展。推动煤炭等化石能源清洁高效利用，控制和削减煤炭消费总量，提高非化石能源特别是可再生能源消费比重。突出抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等重点领域节能。开展节能量交易试点。

二是加快推进生产方式的绿色化转型。更大力度推进绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环产业发展体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。

三是积极推进生活方式的绿色化转型。加强资源环境国情、省情和生态价值观教育，培养公民环境意识，推动全社会形成绿色消费自觉和勤俭节约的生活方式、社会风尚。

实行公共交通优先，加强轨道交通建设，实施新能源汽车推广计划，鼓励绿色出行。

对取水、用水、耗水、排水实行全过程控制

《建议》明确，“十三五”期间，江苏将以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度。

首先，深入推进《大气污染防治行动计划》，推广燃煤机组超低排放改造，加强工业废气污染协同治理，完成油品升级工程，强化机动车船等移动源污染治理，控制挥发性有机物、扬尘和油烟污染，加强秸秆综合利用和禁烧，严格落实重污染天气应急预案，降低 PM2.5 平均浓度，切实改善大气环境质量。

其次，全面实施《水污染防治行动计划》。罗志军表示，“十三五”期间，江苏必须根据水资源消耗总量和强度双控要求，建立健全水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，对取水、用水、耗水、排水实行全过程控制，既要控总量，更要控效率和污染物排放，不断提高水资源利用水平和综合效益。为此，江苏深入开展流域综合治理，加强长江、淮河流域水污染防治，建设南水北调沿线、通榆河清水廊道，抓好地下水和近岸海域污染防治，强化主要入海河流、排污口和沿海化工园区整治，深入开展城镇河道综合整治。

再次，制定实施土壤污染防治行动计划。加强农业面源污染防治，推进种养业废弃物资源化利用无害化处置。强化工业污染场地治理，扩大典型污染土壤修复试点。推进重金属污染防治。提高危险废弃物安全处置能力。



## 台湾地区减碳排名列全球“非常糟糕”名单

发布日期：2015-12-9 来源：中国日报



图为台中火力发电厂。台湾《联合报》资料照片

据台湾《联合报》报道，环保团体“德国看守协会”(Germanwatch)8日公布全球气候变迁绩效指标排名，台湾地区虽然比去年进步2名，但在列入排名的58个地区中名列52名。依然被列为“非常糟糕”名单，比泰国、大陆及马来西亚都差。

台大政治系副教授林子伦则说，台湾每人每年平均碳排放量几乎是全球的一倍，从排放数据来看，敬陪末座“并不意外”。虽然今年台湾通过“自主减量及温室气体减量法”，但前者较像政策宣示，后者七月才通过，效果还待观察。

分析大陆及台湾分数结构可见，两岸再生能源发展差不多，但台湾“增加的碳排放

量”比大陆高。报告作者表示，“台湾必须拿出行动”。

台湾“环保署”强调，15项评比中，缺乏台湾林业资料，占比5分直接被打0分并不公平。此外，该协会资料搜集仅到2014年，未将今年通过的“温室气体减量法”及自主减量承诺纳入，后年排行若采今年资料，排名将会大幅往前迈进。

这项气候变迁绩效指标，统计全球58大温室气体排放地区及9成能源相关排放。身为全球最大的两个排碳体，美国(34名)和大陆(47名)都比去年进步。报告显示这归功于较佳的政策评估、大量投资再生能源，以及减少对燃煤的依赖。

## ◇ 【国际资讯】

## 潘基文：2016 年气候行动伙伴关系将在巴黎之后保持行动势头

发布日期：2015-12-7 来源：联合国新闻网



潘基文秘书长 12 月 5 日在巴黎联合国气候变化大会上宣布，在巴黎大会之后，各界将继续在 2016 年开展合作伙伴关系，保持气候行动的势头，并将在明年 5 月于美国首都华盛顿特区举办“2016 年气候行动”峰会。

在 12 月 5 日、气候变化大会的“行动日”，潘基文秘书长重返巴黎、再次出席会议。他表示，他对为应对气候变化而出现的强大而不断增长的联盟感到鼓舞，并为众多关键合作伙伴加大气候行动的努力并保持力度感到高兴。

潘基文宣布，他将与世界银行集团、全球环境基金、市长契约，以及包括像他的城市与气候变化问题特使、纽约前市长彭博这

样的个人，共同于明年 5 月 5 日至 6 日在华盛顿特区举办“2016 年气候行动”峰会，邀请来自世界各地的政府、商业、城市、地方、公民社会和学术界的领袖参加。

“2016 年气候行动”峰会将补充现有的落实气候行动的努力，在多个应对气候变化的关键领域催生切实的行动方案，这些领域包括城市、土地使用、抵御能力、能源、交通、政策制定者工具和融资等。

5 日当天，参加气候变化谈判的各国代表就会议成果文件的草稿达成了一致。各国部长们将在下周一开始继续讨论这份长达 48 页的文件，以期到下周末会议结束时候能够达成协议。

## 解振华：中国将与欧盟合作加快推进碳市场建设

发布日期：2015-12-7 来源：新华社



出席巴黎气候变化大会的中国代表团团长、中国气候变化事务特别代表解振华 12 月 5 日指出,中国将加强与欧盟合作,深入开展碳交易能力建设,为 2017 年启动全国碳排放交易市场做好准备。

解振华当天在参加欧盟组织的一个活动上强调,在碳排放交易市场这个问题上,“中国是学生,欧盟是老师”,中国很大程度上借鉴了欧盟的经验和做法。

为帮助成员国实现减排目标,欧盟 2005 年启动了排放权交易机制,要求各成员国制定每个交易阶段的二氧化碳排放“国家分配计划”,并对有关企业提出具体减排目标。2013 年开始,中国在 7 个省市启动了碳排放交易试点。

据解振华介绍,去年 3 月,中欧双方共同启动碳排放交易能力建设合作项目。在欧盟

专家和有关机构的大力支持下,近 20 场交流活动培训了 1000 多名中国碳市场的管理和技术人员。

欧盟负责气候行动与能源的委员米格尔·阿里亚斯·卡涅特指出,欧盟与中国都致力于发展碳排放交易市场,把碳市场看做一种重要的政策工具,有助于减少温室气体排放并实施碳定价。

解振华强调,中国作为最大的发展中国家,建立全国范围的碳市场仍存在一些特殊挑战,但中国有决心也有信心建立起公平、公开的碳交易市场,努力走一条符合中国国情的低碳发展道路。

他表示,中方愿同欧盟进一步加强交流与合作,共同研究碳市场的重大问题,继续推动全球范围内运用市场机制应对气候变化的做法。

## 巴黎大会提交气候协议最终草案（附链接）

发布日期：2015-12-6 来源：新华网

新华网巴黎12月5日电 巴黎气候变化大会当地时间5日中午提交了巴黎气候协议最终草案。这份草案是下周各国部长级官员进一步磋商的基础。

从草案内容看，巴黎气候变化大会的成果将由一份“核心协议”和一些“大会决议”组成。巴黎气候协议将包括各国2020年后应对气候变化行动的相关原则、框架和规则，而大会决议则包括落实相关协议的一些细节安排。

这份协议草案共21页，包括目标、减缓、适应、损失损害、技术发展与转让、能力建设、透明度等26个大条目。与今年年初在瑞士日内瓦形成的近100页谈判案文相比，这份草案的整体结构和语言更加清晰、不同议题的选项更加明确。

中国气候谈判首席代表苏伟说，经过长时间努力，各国最终形成这样一份草案“可

喜可贺”，但目前还有若干分歧需要弥合。这份草案为下一周各国部长级官员磋商提供了坚实基础，其中的分歧需要各方继续共同努力，尽快寻找解决方案。

巴黎气候变化大会预计本月11日闭幕。法国外交部长、大会主席法比尤斯在多个场合表示，希望各方能以建设性态度推进谈判，在11日按时达成一项新的全球气候协议。

最终草案链接：

[http://unfccc.int/documentation/documents/advanced\\_search/items/6911.php?preref=600008726#beg](http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/6911.php?preref=600008726#beg)

中文版本：

<http://unfccc.int/resource/docs/2015/adp2/chi/106r01c.pdf>



## 气候变化巴黎大会进入倒计时 三大关键问题仍存分歧

发布日期：2015-12-11 来源：国际在线



计划于当地时间 12 月 11 日 18 时闭幕的气候变化巴黎大会进入倒计时。虽然各缔约方已经在许多方面取得共识，但在责任区别、资金和减排力度这些核心问题上仍存在分歧。目前各方正力争在谈判磋商的冲刺阶段取得进展，使巴黎大会形成一个全面、均衡、有雄心、有法律约束力的成果文件。

经过 9 日整夜和 10 日一天紧密的工作后，新的巴黎大会成果文件草案于当地时间 10 日 21 时发布。这也被认为是巴黎最终成果文件诞生前的最后一版案文。巴黎大会主席法比尤斯和《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书菲格雷斯随即召开新闻发布会，介绍这一最新进展。法比尤斯表示，27 页的该案文相比 9 日的草案更加精简、完善，进一步消除了协议中有分歧的选项，但要达成最终协议仍有工作要做，目前在区别化、资金、减排力度等关键问题上分歧依然存在。10 日晚，各缔约方谈判代表有两小时的时间研读最新版的文件草案，并将于 23 时 30 分之后继续就核心问题进行讨论。法比尤斯表示：“马拉松长跑最后的路程最

为艰苦，今天有必要工作整宿，我会让四个工作组的协调员就棘手的问题拿出意见。我希望今晚能拿出最终协议。”他对各国部长、谈判代表们建设性的态度和积极的工作表示感谢。

虽然各缔约方已经在许多方面取得共识，但在三大关键问题上的分歧依然存在。首先，在责任区别方面仍有分歧。《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》已经确定了“共同但有区别的责任”原则、各自能力原则和公平原则。发展中国家一致表示，发达国家对气候变化负有主要责任、历史责任，且具备更多能力加以应对。一些发达国家则认为，随着一些发展中国家的发展，按照发达国家和发展中国家来区分的方法已不适用。

其次，在资金问题方面的分歧并未完全消除。一方面，发展中缔约方一再敦促发达缔约方履行 2009 年哥本哈根大会时承诺的义务，即到 2020 年每年为发展中国家提供 1000 亿美元资金支持其应对气候变化；在此基础上，2020 年后应扩大资金支持。另

一方面，发达缔约方此次基本都表达了提供资金的意愿。双方的分歧主要包括谁来出资、何时拿出资金、如何统计以及资金的成分。

第三，关于减排力度的雄心不一致。巴黎气候变化大会旨在达成将全球升温与前工业化时期相比控制在 2 摄氏度以下的这项长期目标。180 多个国家目前提交的“国家自主贡献”值得肯定。然而，有分析指出，按照这些减排目标来努力，未来全球升温仍将会在 3 摄氏度以上。大会期间，最易受到气温升高和海平面上升等气候变化影响的一些小岛屿国家就明确表示应将升温目标改为 1.5 摄氏度。但是不论哪种目标，实现都需要发达国家充足的资金、技术和能力支撑。此外，关于减排力度，一种观点是在当前各国“国家自主贡献”的基础上进行审评，强制性要求各国更新减排目标。另一种观点

反对这种“侵入式”的定期审评，认为应根据各国国情和能力决定是否应继续提高力度。

大会主席法比尤斯 10 日晚表示：“我希望明天能够按承诺，公布巴黎大会具有普遍性、雄心和法律效力的气候变化协议。”法国总统奥朗德呼吁所有缔约方代表拿出最大的勇气，克服困难，化解分歧。他表示，希望各方清楚，他们代表的不仅仅是各自的国家，不仅仅是为表达要求公正的意愿或是抗议拖延解决问题的态度，而是要对全球气候的未来负有共同的责任。多个国际非政府组织也呼吁各国谈判代表“停止在剩下有限的时间里拿后代的未来做赌注”。中国代表团一直致力于推动巴黎气候变化会议取得积极成果。中国气候变化事务特别代表解振华 9 日表示，中国代表团努力争取让这次会议取得成功，以最终达成一个全面、均衡、有约束力、适用于所有各方的协议。

## 环境署发布减排差距报告 评估“国家自主贡献” 减排方案

发布日期：2015-12-7 来源：联合国新闻网



联合国环境署 12 月 4 日在内罗毕发布了《2015 年排放差距报告》，对截至今年 10 月前各国提交的 119 份“国家自主贡献”减排方案进行了科学评估，同时对到 2030 年实现这些减排方案后的排放水平与实现到 2100 年全球平均温度升幅不超过 2 摄氏

度的目标所需达到的排放水平进行了比较，并指出了差距。

环境署在 4 日发布的《2015 年排放差距报告》中指出，在过去几十年中，全球温室气体排放量一直在保持稳步增长的趋势。2014 年全球碳排放量估值为 527 亿吨二氧化碳当量。为了达到在本世纪末把全球气温升幅控制在 2 摄氏度的目标，全球在 2030 年的碳排放量需要减少至 420 亿吨，即在 2014 年的水平上降低 20.3%。同时，世界在 2060-2075 年间需要实现零排放。

报告进一步指出，如果 119 份“国家自主贡献”减排方案能够全面无条件地得以实施，世界到 2030 年与实现将升温控制在 2 摄氏度的目标所需排放量的差距为 140 亿吨，到 2025 年的差距则为 70 亿吨。报告

指出，这意味着全面实施无条件的“国家自主贡献”减排方案在 2030 年产生的排放水平将把全球平均温度升幅到 2100 年控制在约 3.5 摄氏度。这与 2 摄氏度的目标还有很大的差距。

报告表示，“国家自主贡献”显示了各国努力减排的决心，但还远远不够，而且与 2025 和 2030 年所需达到的排放量的差距

仍然显著。报告表示，各国在巴黎气候变化大会前所提交的减排方案应被视为成功达成全球气候协议所奠定基础的第一步。在很多国家，减排目标的制定促进了对发展和气候之间联系的探索，以及新的国家气候政策的制定，因此是朝着低碳经济转型的重要一步。

## 中国在巴黎气候大会上发布《第三次气候变化国家评估报告》

发布日期：2015-12-8 来源：科技日报



12 月 4 日，科技部会同中国气象局在巴黎气候大会上举办主题边会，深度解读《第三次气候变化国家评估报告》（下称，第三次评估报告）主要结论，促进国际社会从科学研究视角理解中国在应对气候变化方面所做的努力，并借此加强中国科学家更广泛地参与国际交流与合作。

### 评估报告得出 13 项主要结论

第三次评估报告编写专家组组长、国务院参事刘燕华向与会者介绍了报告的基本情况。他表示，报告是由科技部、中国气象局、中科院、工程院牵头，联合多部门共同编制，由 500 多位权威学者组成的专家组历时 4 年完成的。目前报告已出版，共计 200 余万字，其中主报告 80 万字，内容包括气

候变化的事实、归因和未来趋势，气候变化的影响与适应问题，减缓气候变化措施，气候变化的经济社会影响评估，以及政策、行动及国际合作等五个部分。

刘燕华详细解读了第三次评估报告得出的 13 个主要结论，主要是：近百年（1909 年—2011 年）来中国大陆地区平均增温速率高于全球平均值，达  $0.9^{\circ}\text{C}$ — $1.5^{\circ}\text{C}$ ，近 15 年来气温上升趋势趋缓，但仍然处在近百年来气温最高的阶段；全国平均年降水量具有明显的区域分布差异，沿海地区海平面 1980 年—2012 年期间上升速率为 2.9 毫米/年，高于全球平均速率；未来中国区域气温、降水量将继续上升，极端事件还将增加，海平面将继续上升，自然灾害风险等级处于全球较高水平；2020 年可实现二氧化碳排

放强度下降 40%到 45%的上限目标；近期的技术升级、产品价值链提升、第二产业内部和产品结构调整与优化对节能减碳的效益贡献较大，中长期来看，产业结构和能源结构调整对未来控制温室气体排放至关重要；林业碳汇是当前和未来重要的增加碳汇途径；2030 年左右我国基本完成工业化与城镇化，化石燃料燃烧的二氧化碳排放可能在此阶段达到峰值，但发展方式、政策导向和科技创新等都将对峰值时间和水平有所影响。

刘燕华还表示，应对气候变化是中国的内在需求，挑战与机遇并存；中国已采取了一系列政策和行动积极应对气候变化，取得显著成效，相关政策和行动仍有进一步大幅优化完善空间；中国参与应对气候变化国际治理角色的重要性不断增强，应统筹国际国内两个大局，扎实走出一条既符合中国国情、又能适应全球挑战的可持续发展道路。

#### 做好中国的事，为全球做贡献

中国工程院杜祥琬院士对第三次评估报告进行了点评。杜祥琬指出，在国际上，联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）的评估报告是全球各国政府应对气候变化决策的基础，具有很大影响力。而世界气候变化评估需要中国科学家的工作。中国做好本国气候变化评估工作是对全球气变评估的重要支持和贡献。从国内来看，目前还亟须加强对气候变化问题的传播，而这需要“有好书读”，评估报告就是这样一份全面材料，可供社会各界从科学角度更深刻地认识气候变化科学事实，从而理解并支持国家应对气变的各项工作，以及中国参与国际治

理的责任与重要性。新报告对传播和引导社会各界全面认识气候变化对中国带来的影响，理解转变发展模式，走向可持续发展的道路具有十分重要的意义。

#### 评估有助我气变研究与国际合作

中国气象局高云副司长在会上表示，此次评估工作动员了全国范围内 16 个政府部门和几十家研究单位参与，报告反映了“十二五”以来中国科学家在气候变化的科学事实、影响评估、应对措施及决策支持等方面的最新成果，及时回应了国际和国内对气变热点问题的关切。我国的评估工作明晰了中国气变的科学事实情况，回答了气变对中国的影响是否弊大于利，中国的排放峰值可能于何时出现，达峰可能的途径等迫切需要了解的重要问题，因而具有重要意义。

高云最后表示，2016 年至 2022 年 IPCC 将开始第六次评估工作，巴黎气候大会也即将确定后 2020 年新的全球应对气变机制。IPCC 的科学评估与联合国气候变化公约框架下的谈判进程在时间上能够很好地契合。中国的第三次气候评估工作为我国参与 IPCC 第六次评估做了广泛的专家及研究能力上的储备，为我国深入参与国际科学研究进程做了很好的准备。希望能够及时启动新一轮国家评估，紧密配合国际气候研究和谈判进展。在 IPCC 前五次评估工作的推动下，全球气候变化科学研究进展非常迅速，在此背景下，我国气候评估报告的组织方式和结构需要延续下去，以推动我国在应对气变科学研究方面不断取得进展，从而支撑我国应对气候变化的相关决策并参与国际气候治理。



**2015 巴黎联合国气候变化大会**

地点：法国巴黎 时间：2015 年 11 月 30 日 -12 月 11 日



UN Nations conference 2015  
**COP21 11 | CMP 11**

## “基础四国”发表声明敦促发达国家履行气候资金义务

发布日期：2015-12-9 来源：国际在线



“基础四国”于12月8日在气候变化巴黎大会新闻中心召开新闻发布会

国际在线报道：8日，“基础四国”在气候变化巴黎大会新闻中心召开新闻发布会并发表联合声明，表示中国、巴西、印度和南非致力于大会达成一个全面、均衡、具有雄心和法律约束力的协议。他们敦促发达国家兑现2020年前每年向发展中国家提供1000亿美元气候资金的承诺，并在2020年后进一步扩大资金支持。

根据该联合声明，“基础四国”再次强调，按照德班会议决议的授权，巴黎气候变化大会协议必须在《联合国气候变化框架公约》之下制定，并且完全按照其原则和条款，特别是公平、“共同但有区别的责任”以及各自能力的原则，这些应该是巴黎协议的核心。“基础四国”敦促发达国家带头承诺和实施有雄心的、涉及整个经济的、绝对量化的减排目标，并向发展中国家提供更多的资金、技术和能力建设支持。同时，发展中国家将提高他们不同类型的减缓努力和适应行动。

中国气候变化事务特别代表解振华，巴西环境部长伊萨贝拉·特谢拉，印度环境、森林和气候变化部长普拉卡什·贾瓦德卡尔

和南非环境事务部长艾德娜·莫莱瓦共同出席了当日的新闻发布会。

资金问题是气候变化巴黎大会的关键议题。有与会记者提及经合组织今年10月发布的一份报告，显示发达国家向发展中国家提供的气候援助资金在2013年和2014年达到了约520亿美元和620亿美元。“基础四国”代表认为，这些数据并未得到发展中国家的认可，希望巴黎大会能够建立一个进程或机制，来增加资金等要素的透明度。对此，中国气候变化事务特别代表解振华指出：“我们欢迎OECD（经合组织）做出这个报告，但是发展中国家并不认可，因为这里的计算并不统一，有重复的计算。这正说明了在资金问题上、在各个要素上的透明度的重要性。透明度是增加政治互信的一个非常重要的手段。现在发达国家说他们提供了620亿（美元），但发展中国家讲并没有见到这620亿，所以说透明度非常重要。提供支持的一方应该提出‘我出了多少钱、给了谁、做了什么’，受援方应该通过透明度表明‘我从哪儿得到了钱、我做了些什么、有什么

成效’。如果能够把透明度这个体系建立起来，这个问题就不存在了。”

“基础四国”强调，发达国家应有效落实到 2020 年每年提供 1000 亿美元资金支持发展中国家应对气候变化的承诺，并且以每年 1000 亿美元为基础，逐步扩大 2020 年后的资金支持。解振华在发布会上表示，希望气候资金越多越好。他指出，一方面，发达国家应履行义务，在 2020 年后还要扩大资金规模；另一方面，发展中国家可自愿地、通过南南合作的方式帮助其他发展中国家提高应对气候变化的能力。这与《中美元首气候变化联合声明》中第八条的精神也是一

致的。“我们要敦促发达国家履行责任和义务，鼓励发展中国家自愿地提供资金支持，也欢迎私营部门在整个（应对）气候变化的过程中积极参与进来。这样，既扩大了资金的规模，又能够反映在资金问题上的（各方的）区别。”

声明表示，“基础四国”以建设性和合作精神与各缔约方开展谈判，体现出了灵活性，鼓励各方也展现出灵活性，以取得有力度的巴黎大会成果。“基础四国”坚信，通过各缔约方的努力，巴黎大会不会辜负国际社会的高度期望。

## 巴黎气候大会至收官阶段，美欧与 79 小国结成“雄心”联盟

发布日期：2015-12-10 来源：澎湃新闻



巴黎气候大会进入倒计时，各国的分歧只剩下不到 48 小时来弥合。

12 月 9 日出台的最终协议草案文本共 29 页，其中“协议”14 页，“决定”15 页。如果与第一周结束时的文本相比，“协议”部分的文字由 25324 字减少到 19733 个字，减少了 20%；“协议”中各国有争议的表述放入括号，表示留待进一步谈判解决，这样的括号由 916 个减少到 361 个，减少 60%。

“我们今晚就应该着手开始工作，按照大会主席的建议赶紧卷起袖子动手吧。”面对未解的分歧，欧盟的代表在巴黎当地时间 9 日晚上 8 点召开的大会上说。

最终协议的新文本在巴黎当地时间 9 日下午 3 点半出台后，谈判中的各政治集团纷纷召开媒体吹风会或是发表声明，以期在最后时刻为自己赢得盟友，向其他国家施压。

### 美国加入“雄心”联盟的用意

随着 12 月 8 日欧盟与 79 个非洲、加勒比与太平洋国家宣布结成“雄心壮志联盟 (High Ambitions Coliation)”后, 12 月 9 日, 美国宣布自己也成为联盟的一员。

据报道, 该联盟重点关注四个议题: 第一, 希望巴黎协议是具有法律约束力的; 第二, 在全球变暖问题上, 设置同科学意见相一致的明确长期目标; 第三, 引入审查机制, 每五年一次审查国家排放承诺; 第四, 创建统一跟踪核查系统, 追踪各国达到其减排目标的进程。

对于许多人来说, 前三者的结盟并不意外。欧盟一直在寻求一个强有力的气候协议, 为了达成全球控制升温的长期目标, 要求全球每 5 年进行一次评议, 以确保减排等努力与全球目标间的差距逐渐缩小。而非洲和加勒比与太平洋国家则多属于受气候变化影响的脆弱国, 一个强有力的协议符合他们的利益。

“美国的加入确实让我有些意外。”非政府组织乐施会气候变化高级顾问 Jan Kowalzig 说。“脆弱国一直寻求协议中强调‘损失和损害’机制, 美国则希望弱化甚至完全去掉这一条款。”

“损失和损害”是 2013 年华沙气候大会建立的谈判中的新机制, 主要帮助因气候变化造成严重甚至永久性损害的发展中国家。

就在谈判进入关键阶段时, 美国国务卿克里宣布美国支持并加入“雄心壮志联盟”, 他还宣布美国将提供 8 亿美元帮助发展中国家进行气候适应。克里说, 这个时候, 需要各国留给巴黎一个具有雄心的气候协议。

在 12 月 9 日新的文本中, 关于“损失与损害”的条款仍然有两个选择, 其中一个认为应该将“损失与损害”合并入“气候适应”条款中, 有分析人士认为, 合并条款就意味着

发达国家的出资义务减少。“现在, 损失与损害极可能有新文本出现。”Kowalzig 分析说。另外, 他还指出, 新的联盟取名雄心壮志, “到了这个关键时刻, 谁能说自己没有雄心壮志呢? 这也是一种政治表态, 意在拉拢更多的国家。”

### 资金问题仍无清晰目标

就在 12 月 9 日连夜召开的大会上, 许多国家代表纷纷发言, 表达了对文本中一些不确定因素的关切。

全球应该将升温控制在 2°C 还是 1.5°C, 一直是伴随两周谈判的焦点。在第二周的新文本上, 各国仍然没有达成一致。

巴巴多斯的代表发言说, 对于巴巴多斯这样的岛国来说, 维持升温在 2°C 是不能够接受的。“1.5°C 才是让我们能够生存下去的温度。”他说。“这是性命攸关的事情, 是不可以通过谈判解决的。”

虽然美国和欧盟都表示要响应脆弱国家对 1.5°C 的号召, 但他们却没有明确提到要放弃 2°C。“1.5°C 应该反映在文本中。”美国国务卿克里在此前的发布会上说。

对一些大国的表态, 环保人士表示了担忧。观察员 Paul Cook 说, 最终达成一项能保护这个星球上最贫穷人群的气候协议的希望还在, 在剩下的几十个小时里还有很多工作要做, 各国需要支持 1.5°C 的目标。”

对于 77 国集团和中国来说, 最新的草案并没有解决他们所关心的气候资金问题。南非代表站在 77 国集团和中国的立场上提出, 新草案对于在 2020 年后如何支持发展中国家适应和缓解气候变化的支持力度不足, 在资金问题上也没有清晰的目标和路线。

正如大会主席法国外长法比尤斯所说, 新的草案干净了许多, 取得了进展, 但依然有许多工作留待在有限的时间完成。

## 印度在联合国气候大会上表示愿意减少煤炭的消耗

发布日期：2015-12-7 来源：中国网



据英国媒体 12 月 2 日报道，第二十一届联合国气候变化大会上，印度官员表示，只要此次巴黎 COP21 会议能达成协议并提供足够的资金帮助他们发展清洁能源，他们愿意减少煤炭的使用量。

印度能源局长 Ajay Mathur 说，如果他们能得到帮助来负担相对昂贵的清洁能源，他们将限制煤炭的使用量。

印度将逐步扩展电气化，预计到 2022 年，印度将成为世界上最大的煤炭进口国家。

与会的其他国家对这一声明表示欢迎，称这有利于新协议的达成。

印度在大会进行前就提交了全国气候变化应对方案，这也表明了“煤炭现行”对应对气候变化的重要性。方案中还提到，在未来的一段时间内，煤炭发电仍居于主导地位。

印度正计划扩大煤炭的产量，预计到 2020 年，煤炭产量将达 15 亿吨。这意味着，

从现在起到 2025 年底，印度每个月都要新开一个矿井。

印度大约有 3 亿人得不到电力供应，煤炭的需求市场巨大。

在之前的会议谈判过程中，印度政府坚持强硬立场，称因发展带来的开发化石能源的需求远超过了应对气候变化的需要。

最近，印度环境部长 Prakash Javadekar 对 BBC 记者说，印度人民有权继续开采足够多的煤炭来满足人们的需求。间接引语就要注意言辞“我”是直接引语里的

我们一直在提高我们的可再生资源使用量，预计在未来的 15 年内，可再生资源使用量将提高十倍。但是我们仍然需要大量使用煤炭，满足当下人们的需求。No 翻译腔，把话说顺即可

但是本周三，印度代表团的高级谈判员 Ajay Mathur 采取了一种更调和的态度。他

说, 尽管太阳能能源的成本在 4 年内已经下降了 70%, 但成本仍然是煤炭成本的两倍。

如果此次会议能达成协议并提供更多的资金, 使印度在发展可再生资源上的成本降低, 印度将使用更多的太阳能和风能, 减少煤炭的使用。

Mathur 说: “我们期待新协议的达成。已经用上廉价能源的发达国家将会给发展中国家提供更多资金, 满足他们的能源需求, 同时降低碳的排放量。”

当被问及, 是否只要此次巴黎会议能提供更多的资金援助, 印度就会削减煤炭的使用量时, Mathur 回答说: “当然会, 我们非常清楚, 太阳能和风能才是我们的首要选择。水力发电和核能都是清洁能源, 我们会尽最大可能来发展这些清洁能源。但是这些能源暂时还不能满足我们的能源需求, 只能用煤炭来满足。”

Mathur 说: “印度代表团会为推动一个及时的和可持续发展的新协议的达成而努力。”

他说, 发展仍是印度的首要目标, 但印度必须探索出一种不同的发展方式——不

以牺牲环境为代价的发展方式。搭配 一条道路 一种方式

“我真正担心的是, 假如印度经济高度发展, 即使每 10 个人中只有两辆汽车, 我们也会陷入困境。到那时候, 即使丹麦的“新能源童话”也起不了作用。”

美国气候问题首席谈判代表托德·斯特恩称赞印度的声明十分鼓舞人心。不必英文是什么句式就字字对应翻译成相同的中文句式 不然会很拗口。

他在一个新闻发布会上说: “我们支持印度大幅度提高可再生能源使用量的理念, 印度莫迪总理的声明让人记忆犹新, 它顺应了可再生能源发展趋势, 印度总理莫迪要求的总量也就是在短期内增加 1750 亿瓦特电力。”

“我们将给印度提供援助, 同许多其他国家一样在印度进行投资, 我们当然希望同印度伙伴合作, 尽我们最大可能帮助他们。”

中国也宣布了一系列措施, 升级电力设备, 减少碳的排放量。

## 非洲多国要求发达国家为全球变暖提供赔偿

发布日期: 2015-12-11 来源: 环球时报

据英国《独立报》12月10日报道, 在近日正在举行的巴黎气候峰会上, 非洲国家要求发达国家为全球变暖造成的影响提供赔偿。非洲国家认为, 发达国家工业革命以来的发展造成目前全球变暖的局面, 却让发展中国家深受其害。

据报道, 巴黎联合国气候大会日前已接近尾声, 非洲国家领导人和非政府组织要求发达国家为发展中国家应对全球变暖提供资金援助。该资金援助项目包括全球变暖造

成的风暴、作物歉收、荒漠化以及森林退化, 还有因全球变暖引起的大规模移民(大片土地不再适合居住)和发病率增高的疟疾。



泛非洲气候正义联盟秘书长米西卡·姆温达表示，发达国家发展了工业却污染了大气，导致非洲国家河流干涸，作物颗粒无收，非洲人民深受其害。因此，巴黎气候协议有必要就发达国家造成的全球变暖给发展中国家带来损害这一问题提出解决方案。海拔较低的马尔代夫和太平洋岛国图瓦卢也要求将赔偿问题写入气候协议。

报道称，谈判各方在气候赔偿问题上仍存在争议，而要解决这一问题还有许多工作

要做。无论结果怎样，“赔偿”和“债务”这两个字眼不会出现在最终的协议中，以免发达国家将面临数千亿美元的法律债务。

美国气候变化问题特使托德·斯特恩表示，美国无法接受“赔偿”和“债务”的说法，但美国可以另外的名义为此提供资金援助。欧洲国家和英国也对此表示赞同。前地球之友组织主席、可持续发展智库学者汤姆·伯克认为，此次巴黎气候大会上“赔偿”和“债务”问题很难看到解决方案。

## 今年全球碳排放可能微跌 0.6%

发布日期：2015-12-9 来源：新华社



据一个研究团队在新一期英国《自然·气候变化》月刊上发布的报告，2015年全球源自化石能源使用和工业生产的二氧化碳排放量有望延续去年的升幅减缓趋势，甚至可能出现 0.6% 的轻微跌幅。

这份研究报告由英国东英吉利大学和非政府组织“全球碳计划”的研究人员共同完成。根据这份报告，2014 年上述二氧化碳排放量的同比升幅仅有 0.6%，而在 2013 年和 2012 年，这一升幅均超过 2%。这种减缓趋势预计将在 2015 年保持下来。今年，源自化石能源使用和工业生产的全球二氧化碳排放量甚至可能同比减少 0.6%。

研究人员说，此前在经济危机年份曾出现二氧化碳排放量下降，而 2014 年和 2015 年是经济保持一定增长的年份，如果 2015 年真的出现降幅，将是首次在全球经济增长保持不错势头的情况下出现二氧化碳排放量下跌。

据介绍，这一预测主要基于来自美国、中国这两个经济大国在能源消耗方面的数据，以及全球其他国家的相关经济增长数据。

参与这项研究的东英吉利大学教授科琳·勒凯雷说，自 2000 年以来，全球二氧化碳排放量一直保持每年上涨 2% 至 3% 的趋势。如果这一排放在近两年都能保持减缓状态，那么全球二氧化碳排放的整体趋势或许会暂时改变。但短期内，这一排放还不太可能达到峰值，因为许多发展中经济体还需依赖煤炭来满足能源需求，部分工业化国家的减排程度也最多算是“适度”。

勒凯雷还说：“全球二氧化碳排放增长需降低到接近零才能实现气候稳定，我们每年仍在排放大量二氧化碳——仅源自化石能源使用和工业生产的二氧化碳排放量就达到约 360 亿吨，因此要实现该排放量增长接近零的目标还有很长的路要走。”

## ◇ 【推荐阅读】

## 李怒云：增加森林碳汇加快森林面积增长促进碳交易

发布日期：2015-12-4 来源：中国网



针对巴黎气候大会，中国网记者对中国绿色碳汇基金会秘书长李怒云就增加森林碳汇、促进碳交易等问题进行了专访，采访内容如下：

**记者：目前，中国的人均森林面积和森林蓄积量远落后于世界先进水平，您认为是是什么原因造成的？**

李怒云：根据我国第八次森林资源清查数据，全国森林总面积为 2.08 亿公顷，森林总蓄积量达 151.37 亿立方米，分别居世界第 5 和第 6 位。然而，我国人均森林面积仅为世界人均水平的 1/4，人均森林蓄积只有世界人均水平的 1/7，远落后于世界先进国家水平。其主要原因有：一、我国森林经营水平相对较低、森林资源质量总体不高、森林资源的面积和蓄积总量相对不足、分布不均的状况仍未根本改变；二、我国人口基数十分庞大。因此，我国亟需进一步加大造林绿化和森林经营力度，提高我国森林资源的数量、质量和效益。

**记者：想要稳步地加快森林面积和森林蓄积量的增长，需要采取什么样的措施？**

李怒云：首先，国家要加大对林业建设的投入力度，重点加强我国重大林业生态工程的资金支持，如天然林保护工程、退耕还林还草工程、“三北”和长江中下游地区重点防护林体系建设工程、京津风沙源治理工程、野生动植物保护及自然保护区建设等；其次，要加快我国造林速度，努力增加森林面积和森林蓄积；最后，加强森林经营管理工作，贯彻落实按森林经营方案开展森林经营的制度，按计划科学开展森林经营作业，改善森林结构，增进森林健康，促进森林生长，推进森林经营实现多种效益。

**记者：最新发布的《中国应对气候变化的政策与行动》2015 年度报告中指出，要加强森林经营，您对此有何想法？**

李怒云：我认为加强森林经营非常必要。目前，我国中幼龄林比例占到我国森林总面

积的 60%以上, 并且林分结构不优, 质量不高, 功能不强。通过加强森林经营, 采取有效措施, 优化林木生长环境, 能够改善林分结构, 促进林木生长, 提高林分质量和单位面积蓄积量; 同时, 又能促进林下植被的健康生长, 促进形成具有乔灌木多层结构的森林群落, 从而充分发挥保护生物多样性、保持水土、防风固沙、森林疗养、森林游憩、增加森林碳汇等众多效益。加强森林经营, 提高森林质量和效益, 对于维护国家生态安全和木材安全, 建设生态文明、美丽中国和应对气候变化等方面, 均具有重要意义。

**记者: 这份报告中还指出, 截至 2014 年底, 北京、上海、天津等城市的 7 个碳排放权交易试点已经初步建立, 在您看来, 林业碳汇交易项目与中国碳交易有什么关系?**

李怒云: 根据国家《碳排放权交易管理暂行办法》和《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》等有关规定, 林业碳汇已纳入国家碳交易体系中。林业碳汇项目是国家温室气体自愿减排项目的 16 个专业领域之一。目前, 我国碳排放权交易市场的交易产品为排放配额和国家核证自愿减排量 (CCER) 两个部分, 林业碳汇项目产生的国家核证减排量属于目前国内碳排放权交易市场的交易产品之一。重点排放单位可按照有关规定, 使用国家核证自愿减排量 (包括林业碳汇) 抵消其部分经确认的碳排放量。林业碳汇交易项目具有特殊优势。林业碳汇项目除了产生一定的项目减排量外, 还具有保护生物多样性, 涵养水源、防风固沙、吸收污染物, 以及更能够促进当地农民增收、改善当地生态环境、促进当地经济可持续发展等多重效益。更重要的, 林业碳汇交易项目也为我国生态文明建设和美丽中国建设作了积极贡献。

**记者: 目前, 中国政府在促进 (林业) 碳汇增长方面, 有何政策和举措? 您对未来相关政策有何期待?**

李怒云: 目前, 我国政府正在调整林业 (造林) 发展方式, 从重视造林、增加森林面积, 向重视森林可持续经营、提高森林质量转变, 从而增加我国森林碳汇, 同时也注重加大森林保护力度, 减少森林碳排放。另外, 通过加大科研投入力度, 培育林木新品种和研发森林经营新技术, 以科技支撑促进我国林业发展。

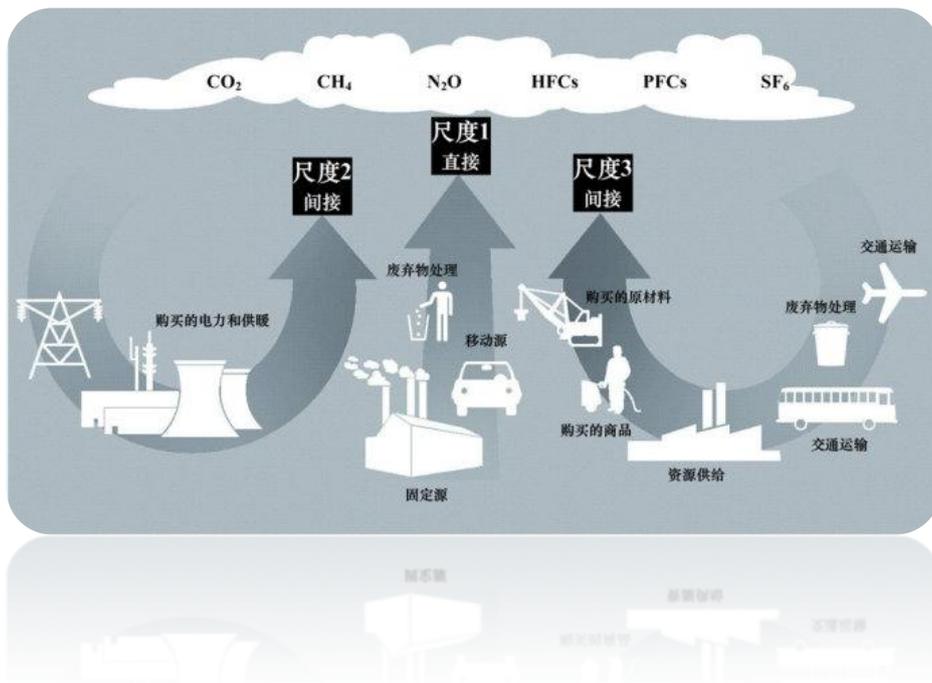
对于促进林业增汇方面, 希望国家能够加大林业建设资金投入力度。现在我国进入了森林资源数量增长、质量提升的稳步发展时期, 林业生态建设难度较大, 需要有力的资金保证。也希望社会各界, 尤其是碳排放企业, 能够提高环境保护意识, 积极参与到应对气候变化中来, 捐资造林, 减少碳排放, 我想这是我们每个企业和个人都应该身体力行的。另外, 现在社会大众可以足不出户, 就能够参与到捐资造林, 实践低碳生活, 应对气候变化行动中来。大家可以点击中国绿色碳汇基金会网站, 通过网络捐资的形式, 进行捐资造林。

**记者: 您对今年的巴黎气候大会成果有何期待?**

李怒云: 首先, 希望在各国的积极推动下本次气候大会能够达成一个有法律约束力的新协议。其次, 也希望发达国家从历史累计排放的角度继续承担率先减排的义务, 给予发展中国家适应气候变化更多的技术、资金的支持。最后, 希望国际涉林谈判能够继续往前走, 在新协议中体现林业的重要地位和贡献, 产生一些有积极意义的成果, 从而为减缓和适应全球气候变化, 促进全球森林生态系统健康稳定, 共同维护我们的地球家园做出积极的贡献。

## 城市温室气体清单编制与应用的国内外经验

发布日期：2015-12 来源：世界资源研究所



本研究对国内外城市案例进行了广泛调研，包括瑞典斯德哥尔摩、日本东京、英国伦敦、美国纽约、新西兰惠灵顿等国外城市，以及浙江省各市县、成都、深圳、中山市小榄镇等国内城市。全文结合案例总结了清单编制和应用环节的相关经验。清单编制环节跳出对温室气体排放/吸收的计算方法这一已经广泛讨论且相对明晰的内容，针对清单编制的目的和意义、配套支撑体系、清单内容、活动水平数据收集、借助工具计算排放等领域展开讨论，并对清单编制者普遍反映的难点问题——交通排放的计算和区县清单编制进行了探讨。在清单应用环节，结合目前国内城市低碳发展工作的主要方

向和需求，报告主要介绍了清单在四个领域的应用，包括：支持碳排放目标制定、支持低碳发展规划制定、支持碳市场规则制定，以及追踪目标完成情况。

[Report\\_Part 1. pdf](#)

[Report\\_Part 2. pdf](#)

[Report\\_Part 3. pdf](#)

[Flyer\\_浙江“量身定碳”. pdf](#)

[Flyer\\_Measure Greenhouse Gas Emission to Support Low-Carbon Decision Making. pdf](#)

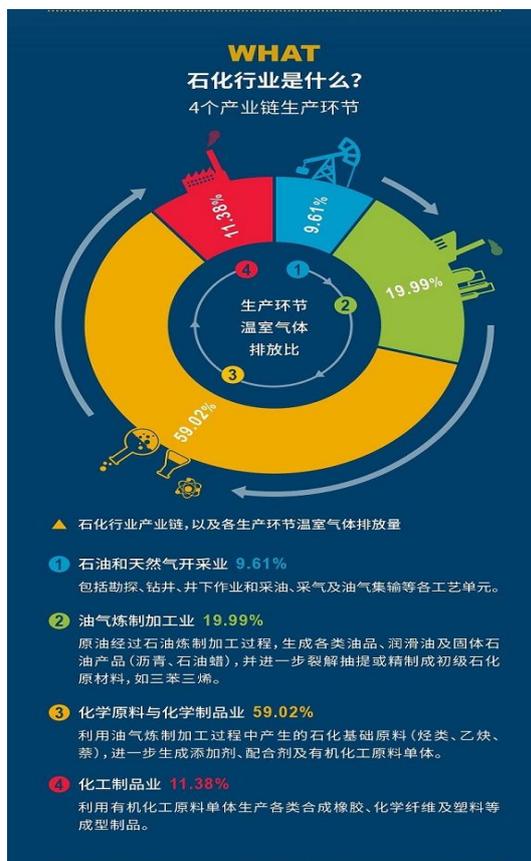
## 石化企业温室气体排放哪里来？——图解排放源识别三步法

发布日期：2015-12-9 来源：世界资源研究所

石油化工有限公司（简称“石化行业”）是中国国民经济的支柱产业，是国家能源的生产大户。随着国家节能减排目标措施不断深入，石化行业作为主要高耗能、高排放和高污染行业之一，在节能减排领域必将面临更严峻的挑战。尤其针对即将建立的全国性碳市场，各石化企业面临的首要问题就是掌握自身的温室气体排放情况，明晰主要排放源，制定切实可行的减排路径。

整体石化行业产业链较长，子行业众多，从行业源头开始，分为油气开采业、油气炼制加工业、化学原料与化学制品业，以及化工制品业。在这条复杂的产业链上，石化产

品有上千万种之多，而且生产同一产品的原料多样，导致生产工艺流程及装置设施均有不同，对应的温室气体排放源也不同，如要穷尽其例，工作量非常巨大。限于此，为便于分析，世界资源研究所提出了一套基于企业生产系统的层级化排放源识别方法。选取以原油和天然气为原料加工制取的、温室气体排放较大的石化产品生产企业，梳理各产品的典型生产工艺流程，并对企业温室气体排放源进行识别，从而为石化行业温室气体排放报告及核查工作提供关键技术支持。此套方法不仅适用于石化行业，对于其他类型工业企业也有一定的借鉴作用。



### WHERE 石化企业主要的温室气体排放源是什么?

**Part 1 温室气体种类**

在石化行业中CO<sub>2</sub>是最主要的温室气体,主要源自化石燃料燃烧以及产品制程排放;CH<sub>4</sub>主要源自生产过程的设备逸散排放;N<sub>2</sub>O一般与某些特定的石化产品生产有关。

IPCC规定了7种主要温室气体:二氧化碳(CO<sub>2</sub>)、甲烷(CH<sub>4</sub>)、氧化亚氮(N<sub>2</sub>O)、氢氟碳化物(HFCs)、全氟碳化物(PFCs)、六氟化硫(SF<sub>6</sub>)及三氟化氮(NF<sub>3</sub>)。

**Part 2 温室气体排放源类型**

排放类型	排放源名称	定义	温室气体
能源活动排放	固定源燃烧	石油炼制和石化原材料生产过程中发生的化石燃料燃烧排放	CO <sub>2</sub> (少量CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O)
	移动源燃烧	所有移动源设备在运输活动中的燃料燃烧和燃料逸散带来的排放	
	火炬燃烧	处置低天然气的碳氢化合物而进行的燃烧或火炬化装置产生的排放	
	泄漏	油气系统泄漏、存储损耗及管道破裂等产生的排放	
工业过程排放	外购电力	企业消费净购入电力所对应的电力生产环节产生的排放	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub>
	外购热力	企业消费净购入热力所对应的热力生产环节产生的排放	
	石化产品制程排放	石化产品生产过程中化学反应过程产生的温室气体排放(由蒸汽裂解制乙烯的过程会产生CO <sub>2</sub> 的裂解气,制氢过程的CO <sub>2</sub> 排放,氯化氢生产过程产生的CO <sub>2</sub> 排放等)	
废弃物处理排放	催化裂烧焦及再生	催化裂烧焦及再生过程产生的排放	CO <sub>2</sub> (少量CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O)
	废物处理处置	通过焚烧、生物分解场、污水处理厂的设施处理废物排放	

来源: IPCC指南, 国际石油与天然气行业温室气体排放核算(2009)、美国环保署发布EPA指南(2009)、中国石化工业企业温室气体排放核算方法与报告指南(暂行)。

### HOW 基于生产系统的层级化排放源识别体系

**步骤1 对生产系统进行识别**

主要生产系统、辅助生产系统、附属生产系统

**步骤2 对系统内排放单元进行识别**

**步骤3 对各装置内具体排放源进行识别**

**原油炼制与加工系统**

**化学原料与化工制品制造系统 (以乙烯生产为例)**

联系方式及联系人:  
 更多信息, 请访问WRI官方网站  
[www.wri.org.cn](http://www.wri.org.cn)  
 联系人: 尹璐 研究分析员  
 电话: +86 10 6416 5697-10  
 邮箱: iylw@wri.org  
 联系人: 宋倩 项目协调员  
 电话: +86 10 6416 5697-26  
 邮箱: jsong@wri.org

## ◆ 【行业公告】

### 2015 年度广东省碳排放配额有偿发放(第二次) 公告

根据《广东省碳排放管理试行办法》(粤府令第 197 号)、《广东省 2015 年度碳排放配额分配实施方案》(粤发改气候(2015)390 号)和《广东省发展改革委关于广东省 2015 年度碳排放配额有偿发放方案的批复》(粤发改气候函(2015)3915 号), 广州碳排放权交易中心(以下简称广碳所)定于 2015 年 12 月 21 日举行 2015 年度第二次碳排放配额有偿竞价发放, 具体事项公告如下:

- 一、发放总量  
本次发放有偿配额总量为 30 万吨。
- 二、发放时间  
2015 年 12 月 21 日 9:30-11:30。
- 三、竞买底价和政策保留价

本次发放对申报价格不设限制。根据《广东省 2015 年度碳排放配额有偿发放方案》, 本次政策保留价为 12.8 元/吨, 作为竞价最低有效价格。

#### 四、竞买人资格

本省控排企业、新建项目企业和广碳所会员投资机构。竞买人需提前完成开户、缴纳保证金等相关手续。

#### 五、竞买量

竞买人可多笔申报购买有偿配额，每笔申报量不低于（含）1000 吨，每笔申报一经提交不可撤销。竞买人累计申报量不能超过本次发放总量的 50%。

#### 六、成交方式

竞价成交采取统一成交价的方式，并要求量价满足相关条件方可成交，具体如下：

1. 竞价时间结束后，交易系统自动将所有竞价人申报按照价格优先原则进行先后排序，申报价相同的按照时间优先原则进行先后排序。

2. 当申报价高于政策保留价的申报总量大于等于当期发放总量时，按照申报排序先后成交，并以成交的最后一笔申报价作为统一成交价。

3. 当申报价高于政策保留价的申报总量小于当期发放总量时，所有申报均不成交。

#### 七、竞买流程(如下图)

#### 八、其它事项

(一) 2015 年度广东省碳排放权配额有偿发放操作指引见附件。

(二) 竞价结果请登录广东碳排放权交易系统，点击“有偿竞价”栏，进入“已参与的竞价”成交明细处查询。

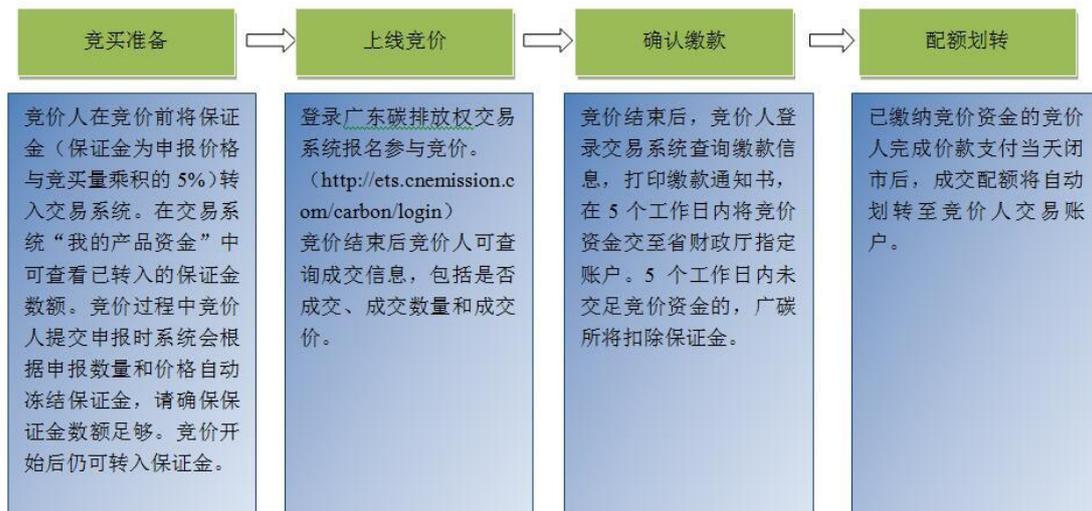
咨询电话：020-89160793（张辰）020-89160957（李宇红）

咨询邮箱：[service@cnemission.com](mailto:service@cnemission.com)

附件：[2015 年度广东省碳排放权配额有偿发放操作指引](#)

广州碳排放权交易所

2015-12-10





《节能减排信息动态》

2015 年 12 月 11 日 第 74 期

编制：中环联合认证中心

应对气候变化部

电话：010-84665047

地址：北京市朝阳区育慧南路 1 号 A 座十层

邮编：100029

网址：[www.mepcec.com](http://www.mepcec.com)

